



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА

НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА

РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СМЯДОВО ЗА ПЕРИОДА

2007-2013 Г.

гр. Смядово

2014 г.

Този документ е създаден в рамките на проект „Добро управление и ефективни политики в Общинска администрация Смядово”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Договор № 13-13-49 от 12.11.2013 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ

- I. Методология на извършване на последващата оценка
- II. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението и общото въздействие
- III. Оценка на степента на постигане на съответните цели и приоритети
- IV. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси
- V. Обобщени изводи от проведената последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Смядово за периода 2007-2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ВЪВЕДЕНИЕ

Този документ представя резултатите от извършената последваща оценка (ПО) на Общинския план за развитие (ОПР) на община Смядово за периода 2007-2013 г., изготвена в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР - чл.34 и чл.36) и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР).

Общинският план за развитие на община Смядово за периода 2007–2013 г. е средносрочен планов документ, съобразен с националната политика за регионално развитие и бюджетните планове на Европейския съюз. Той е основополагащ, стратегически, динамичен документ и важен инструмент при формирането и провеждането на устойчиво и балансирано местно развитие в посочената територия. Документът очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината.

Планът е приет от Общински съвет – Смядово с Решение №164 по Протокол №5 от 16.08.2005 г., на основание чл.21, ал.1, т.12 от ЗМСМА; чл.14, ал.4 ат ЗРР и чл.27, ал.3 от ЗМСМА.

Последващата оценка на изпълнените общински планове за развитие е заключителния етап в комплексната система за оценяване реализацията на основните управленски документи, предхождан от предварителна и междинна оценки.

Чрез последващите оценки на изпълнените общински планове за развитие се прави рекапитулация на цялостната реализация, качеството на получените резултати и нивото на постигнатите очаквани и неочаквани ефекти.

Последващата оценка е предприето действие за анализ на провеждането и резултатите от определен брой инициативи, които се осъществяват в повече или по-малко, формализирана методологична и институционална рамка с оглед на отчитането и/или подобряването на определени публични дейности, по-специално посредством сравняване на резултатите с поставените цели и с използваните средства.

Съизмеримостта на постигнатите резултати с първоначално формулираните цели води до търсене на обяснение за отклоненията, т.е. до изследване на причините за идентифицирани дефицити и извличане на поуки, които да бъдат полезни за следващия програмен период.

Последващата оценка има за цел да установи как са използвани обществените ресурси, каква е ефикасността на извършените интервенции, в каква степен са потвърдени предвидените цели.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Тя проучва факторите за регистрирания успех или неуспех на намеренията за промяна, прави обобщени изводи за устойчивостта на резултатите и осигурената продължителност на въздействията. В идеалния случай тази оценка следва да се изготви по време на подготовката за следващото програмиране, т.е. поне една година преди датата на приключване на Общинския план за развитие. Последващата оценка е част от различните механизми за контрол на публичните действия.

Настоящият документ е създаден във връзка с изпълнението на проект: „Добро управление и ефективни политики в Общинска администрация Смядово”, финансиран по ОП „Административен капацитет” (ОПАК), приоритетна ос I „Добро управление”, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики”, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, Договор с рег.№ 13-13-49 от 12.11.2013 г.

Целта на настоящата последваща оценка е да осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на Общинския план за развитие на община Смядово през периода 2007-2013 г., да направи препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие и за подобряване на управлението и координацията през новия програмен период.

За постигането на тази цел са изпълнени следните задачи:

- Изследване на първоначалните резултати от изпълнението и общото въздействие на ОПР;
- Актуален преглед на изпълнението на плана за съответствие и приложимост на заложените цели и приоритети;
- Изводи и препоръки за подобряване на политиката за регионално и местно развитие през новия програмен период.

Основните критерии, които са използвани при изготвяне на последващата оценка на ОПР са: приложимост, обосновааност, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

В изготвянето и обсъждането на проекта на Последваща оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Смядово за периода 2007-2013 г. взеха участие представители на Общинската администрация и различни заинтересовани страни.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

I. МЕТОДОЛОГИЯ НА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА

Последващата оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Смядово за периода 2007-2013 г. се фокусира върху аналитичния обзор и сравнителния анализ на резултатите и въздействието от прилагането на ОПР при отчитане на настъпилите социално-икономически и политически промени на местно, регионално и национално ниво, в светлината на промените в регионалната политика на ЕС и регистрираните резултати от прилагането на оперативните програми за България.

Избраната методика е насочена към постигане на обективност на оценката относно изпълнението на ОПР, стратегията и мерките за координация на документа. Последващата оценка преминава през следните основни етапи: проучване, анализ и оценка, съгласуване и приключване.

Методиката за осъществяване на последващата оценка се основава на структуриран и систематичен процес на събиране, анализиране и представяне на информацията и може да бъде обобщена по следния начин:

1. Избор на логика на интервенцията. Избраната методика за оценка насочва вниманието върху изпълнението и подобряването на качеството на планирането. Фокусът върху изпълнението се постига чрез оценка на ефикасността и ефективността, докато фокусът върху подобряването на качеството и съотносимостта на планирането се постига чрез:

- актуален преглед на изпълнението на ОПР;
- изследване на промените в контекста на плана за развитие;
- извършване на необходимите промени, за да се оптимизира въздействието на ОПР.

2. Разработване на оценителна методика. Методическият инструментариум на последващата оценка включва използването на определени критерии за оценка, които характеризират потенциала за реализация и качеството на резултатите при изпълнението на Общинския план за развитие на община Смядово 2007–2013 г.:

- Стратегическо съответствие и хармонизация с целите и приоритетите на политиката за регионално и местно развитие за текущия планов и програмен период;
- Нормативно съответствие с принципите, правилата и стандартите за планиране на регионалното развитие, залегнали в националното законодателство за регионалното развитие;
- Отразяване и влияние върху състоянието и промените в социално-икономическия профил на общината за наблюдавания период след 2007 г.;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Постигнати резултати, въздействие и изпълнение на целите и приоритетите на ОПР;
- Ефективно и ефикасно използване на ресурсите за развитие на територията на общината;
- Политическа и социална ангажираност, административен и институционален капацитет за прилагане на политиката за устойчиво интегрирано регионално и местно развитие;
- Устойчивост на постигнатите желани ефекти – ще продължат ли те да съществуват и отвъд времевия хоризонт на ОПР.

Количествените индикатори за наблюдение на ОПР, определени в самия план за развитие, не осигуряват достатъчна база за изготвяне на обективна последваща оценка.

В резултат, екипът предварително разработи критерии за оценка, които да допълват количествените параметри. Основната им цел е да определят качеството и степента на изпълнение на целите и приоритетите, да допринесат за поставянето на обективна оценка на развитието на общината и сравнение на постигнатите резултати и ефективно планиране на следващите действия.

3. Набиране на данни – първични и вторични. Методите за набиране на информация за изпълнение на последващата оценка са:

- Работни срещи и консултации с представители на община Смядово;
- Работа с документи и статистическа информация – подбор, съпоставяне, анализ, оценка и екстраполация, синтез.

На този етап беше създадена организация за събиране на статистическа информация и проучване на основните планови и стратегически документи - Общински план за развитие (ОПР) на община Смядово 2007-2013 г., Междинна оценка по изпълнението на Общински план за развитие (ОПР) на община Смядово 2007-2013 г., Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Шумен 2011-2013 г., Актуализиран документ за изпълнение на Регионален план за развитие на Североизточен район 2011-2013 г.

При изготвянето на доклада бе обработена и анализирана статистическа информация, публикувана официално от Националния статистически институт и Агенция по заетостта. Проследени са конкретните приноси на отделните оперативни програми за изпълнение на всеки от приоритетите на ОПР, като е направена количествена експертна оценка (в %) и са използвани данни от Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на Европейския съюз - ИСУН. Анализиран е напредъкът по всички приоритети



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

на ОПР, като избраният подход на качествено оценяване позволява да бъдат направени изводи и заключения в сравнителен план за степента на изпълнение на приоритетите на ОПР.

Събрана бе базова информация и статистически данни за нуждите на анализа и оценката от Общинска администрация - Смядово. За целите на проучването бяха използвани справки, въпросници и събирана информация в Интернет. Проведени бяха срещи и консултации със служители на Община Смядово.

4. Обработка и анализ на събраната информация. Използваните методи за анализ на събраната информация са: сравнителен анализ; причинно-следствен анализ; аналогия; екстраполация; критериална оценка; експертна оценка; синтез; индукция; дедукция; селекция.

5. Приложение на оценителната методика – Този етап включва обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Последващата оценка обхваща времеви период 2007 - 2013 г., като анализите, констатациите и експертните преценки ще се отнасят до тенденции или ключови и характерни за периода факти и данни, без да се достига до детайли по години или по отделни компоненти на икономическите, социалните и екологичните сектори.

Последващата оценка включва анализ и оценка и на изпълнението на целите и приоритетите, релевантността на ОПР и капацитета за координация на отговорните за неговото прилагане органи. Направени са съответните изводи, обобщения и препоръки за разработването и подобряване на работата по изпълнение на плановия документ за новия програмен период.

6. Формулиране на изводи и препоръки. Изводите и препоръките по отношение на изпълнението на общинския план за развитие за изминалия програмен период и насоките за следващия ще са базирани на:

- Експертност при разработването на последващата оценка;
- Актуална, достоверна и пълна количествена и качествена информация;
- Адекватни методи и за анализ;
- Обективна система от критерии за оценка;
- Ясно очертани и описани тенденции за развитие на общината;
- Обективни критерии за оценка на изпълнението, на стратегията и на координацията.
- Фактологически и методически обосновани оценки и препоръки за разработване на плановия документ на общината за следващия програмен период.

Прилагането на описаната методология за оценка дава основание да бъдат посочени



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

няколко съществени извода:

- Новият ОПР на община Смядово следва да бъде разработен в контекста на новите стратегически насоки на ЕС в областта на регионалната политика за периода 2014-2020 г.;
- Новата европейска стратегия на ЕС „Европа–2020” трябва да бъде отчетена при разработването на ОПР с оглед осигуряване на по-висока степен на кохезия на плановия документ с перспективната европейска политика.
- Необходимо е структурата и съдържанието на плана да бъдат оптимизирани и актуализирани в съответствие с конкретните операции и схеми по оперативните програми за България, съфинансирани от фондовете на ЕС през периода 2014-2020 г и разработваната национална концепция за програмиране на развитието през настоящия програмен период.
- Преглед на индикаторите за мониторинг и оценка на изпълнението на ОПР и тяхното допълване и прецизиране. Препоръчително е индикаторите за оценка да имат количествена характеристика и да се определят формите за тяхното предварително събиране, с цел тяхното обезпечаване с данни в етап на оценка и планиране на последващи действия.
- Усъвършенстване на организацията и подобряване на комуникацията както между ангажираните с изпълнението и наблюдението на ОПР длъжностни лица, така и повишаване на прозрачността и информираността на обществеността за изпълнението на ОПР. Възможните решения тук са създаване на предпоставки за ранна диагностика на несъответствия и съществени пропуски в процеса по изпълнение на планираното планово развитие.
- Повишаване на съществуващия административен капацитет в областта на изготвянето, изпълнението, отчитането, наблюдението и вътрешната оценка на стратегически планови документи, както и тяхното актуализиране в съответствие с динамично променящата се заобикаляща среда.

Източници на информация - ОПР се реализира главно чрез ефективната реализация на проекти и програми за местно развитие в рамките на общината, изпълнявани от публични и частни организации. Важно е да бъдат отчитани постигнатите резултати по проекти, получили безвъзмездно финансиране по ОП, както и такива с междурегионален характер.

Информационното осигуряване на последващата оценка се базира на следните важни източници:

- Официални страници на УО на оперативните програми;
- Регионална статистика на Евростат;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Данни, анализи и публикации на НСИ и АЗ;
- ИСУН - Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България;
- Официалната страница на Европейския съюз;
- Официални справки от община Смядово.

За събиране на информация бяха разработени и представени за попълване въпросници към общинска администрация Смядово, структурите на гражданското общество и представители на бизнеса на територията на общината. Бяха проведени консултации с представители на администрацията на община Смядово.

Обследваните и анализирани документи в процеса на изготвяне на последващата оценка са:

- ОПР на община Смядово за периода 2007 – 2013 г.;
- ОСР на област Шумен за периода 2007 – 2013 г.;
- Регионален план за развитие на СИРП за периода 2007 – 2013 г.;
- Междинна оценка по изпълнение на ОПР на община Смядово за 2007 – 2013 г.;
- Актуализиран документ за изпълнение на ОСР на област Шумен за 2011 – 2013 г.;
- Актуализиран документ за изпълнение на РПР на СИРП за периода 2011 – 2013 г.;
- Официални справки и доклади за изпълнение на проекти, програми и политики на територията на община Смядово;
- Бюджети на община Смядово;
- Планове на капиталовите разходи по Капиталова програма на Община Смядово за 2007-2013 г.;
- Секторни стратегии и програми на общината;
- Годишни справки и доклади за изпълнението на ОПР;
- Актуални стратегически документи от по-високи нива;
- Стратегия „Европа 2020“;
- Методически указания за актуализиране на действащите стратегии и планове за регионално и местно развитие;
- Концепция за програмиране на развитието на Р България, приета от Съвета за развитие към МС, 8 юли 2010 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

II. ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Като цяло, идеята на Последващата оценка за изпълнението на Плана за развитие е да обобщи с изводи, какви са постиженията, на основата на придобитите ползи (резултати) от предприетите действия и получените ефекти (въздействия) от реализираните цели, довели до промяна в живота на местната общност.

В стратегическата част на Общинския план за развитие на община Смядово 2007-2013 г. са включени: визия, 4 приоритета, 1 главна цел, 3 стратегически цели, 26 специфични цели, 55 мерки и 268 проекта/дейности.

Визията е обобщена представа/желание на една общност за стандарта на живот и качествата на средата, която тази общност изгражда, поддържа и обитава. Визията на община Смядово е добре формулирана и актуална и звучи така: ***“Община Смядово – район с развита местна икономика, модерно земеделие и животновъдство, добре изградена техническа и социална инфраструктура, създаващи условия за хармонично развитие и пълноценна изява на личността.”***

Визията в общия си вид съответства на дългосрочните перспективи за развитие, заложи в Областната стратегия за развитие на област Шумен и Плана за развитие на СИР.

Приоритетите на ОПР – Смядово като цяло са съгласувани и уместни по отношение на плановите и стратегически документи от по-високо ниво. Приоритетите съчетават местния потенциал с целите и насоките за развитие на регионално, национално и европейско ниво и звучат така:

Приоритет 1: *Развитие на местната икономика чрез възстановяване на земеделието и животновъдството и създаване на условия за развитието на малкия и среден бизнес.*

Приоритет 2: *Развитие на техническата и социална инфраструктура, водеща до подобряване на жизнената среда.*

Приоритет 3: *Повишаване образователно-квалификационното развитие на населението.*

Приоритет 4: *Използване на природните дадености за развитие на икономически ефективен туризъм, съобразен с опазването на околната среда.*

В ОПР на община Смядово са заложи една главна и три стратегически цели.

Главната цел е формулирана по следния начин: ***Преодоляване на негативните***



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

тенденции в демографски и икономически аспект, чрез подобряване на условията за развитие на местната икономика с усъвършенстване на техническата и социалната инфраструктура.

Трите стратегически цели за развитие на Смядово са следните:

Стратегическа цел -1: *Ограничаване спада в развитието на икономиката.*

Стратегическа цел -2: *Възстановяване и изграждане на модерна инженерно-техническа и екологична инфраструктура с цел подобряване на условията за живот в община Смядово.*

Стратегическа цел -3: *Развитие на социалната инфраструктура, поддържане, възстановяване и модернизиране на обектите на образованието, здравеопазването, културата, спорта и социалните дейности - фактори за подобряване на качеството на живот на населението в общината.*

В своята съвкупност така формулираните приоритети и стратегически цели, и тяхната успешна реализация допринасят за изпълнение на визията, главната цел и постигане целите на регионално, национално и европейско ниво.

Заложените в ОПР на община Смядово **26 специфични цели** детайлизират изпълнението на приоритетите и стратегическите цели, както и звучат актуално. Постигането на целите на ОПР - Смядово ще допринесе пряко за изпълнение целите на ОСР, РПР на СИР, НСРР и ще реализира на практика общоевропейските цели на местно ниво.

В ОПР са заложили **55 мерки**, голяма част от тях са релевантни и адекватни на съществуващата социално-икономическа ситуация в Смядово, на приоритетите и целите за развитие, но не са съобразени с финансовите възможности на Общината.

Стратегията за реализация на ОПР обхваща и проследява взаимовръзката между формулираната визия за развитие, главната цел, определените приоритети за действие, стратегическите и специфични цели, които ще бъдат постигнати посредством изпълнението на конкретни мерки, проекти и предвидените в проектите дейности.

Подробна аналитична информация се съдържа в междинната оценка на дейностите, ресурсите и очакваните въздействия на ОПР за периода от началото на неговото действие до 2011 г. Анализът проследява изпълнението на четирите приоритета, като оценката е направена на база Справки от Община Смядово за изпълнените през периода 2007-2010 г. проекти, Отчети и Доклади на Кмета за реализацията на ОПР през последните години, въпросник, попълнен от общината и информация от ИСУН.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

За плановия период 2007-2013 г. във финансовата таблица към ОПР на община Смядово са заложен 268 проекта с инвестиции на обща стойност 153 483 606 лева. Тази програма се оказва амбициозна и нереалистична за възможностите на Общината като административен капацитет, човешки и технически ресурси, собствен бюджет и потенциал за привличане на външни инвестиции и средства от европейски и други фондове и програми.

Реалните резултати от изпълнението на ОПР са представени в следващата таблица:

Таблица 1: Справка за изпълнените проекти от Община Смядово през периода 2007-2013 г.

№ по ред	Име на проект в процес на изпълнение или приключил през периода 2007 – 2013 г.	Период на реализиране (година)	Обща стойност	Източник на средства – програма, фонд, бюджет (собствен финансов принос в %)	Статус на проекта – приключен, в процес на изпълнение	Съответствие с Общинския план за развитие – приоритет, цел
1	2	4	5	6	7	8
Изпълнени – инвестиционни проекти						
1	«Канализационна мрежа – гр. Смядово»	2007-2009	4 267 365	ПУДООС	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
2	“Търговска зона – реконструкция, детска площадка, рампи за хора с увреждания.” - III етап	2008	119 500	Собствен бюджет	приключен	Приоритет - 1 Стр. цел 3
3	„Оптимизиране на системата за организирано събиране и транспортиране на ТБО в община Смядово”	2008-2009	208 606	ПУДООС	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
4	Комплекс от психично-здравни услуги за хора с тежки психични разстройства в община Смядово	2008-2009	420 000	Програма ФАР	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
5	“Физкултурен салон – СОУ “Св. св. Кирил и Методий” гр. Смядово – I и Петап	2008-2009	293 000 236 000	Проект „Красива България” Собствен бюджет	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
6	Изграждане на спортно игрище и детски площадки в община Смядово	2008-2009	136 000	Проект „Красива България”	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
7	Детски комплекс гр. Смядово	2008-2009	100 000	Междуведомствена комисия към Министерски съвет	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
8	Изграждане на център за социална рехабилитация и интеграция	2008-2009	32 000	Социално-инвестиционен фонд	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
9	„Възстановяване проводимостта на отводнителен канал в с. Кълново”	2009	60 000	Междуведомствена комисия към министерски съвет	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
10	“На раздумка и отдых сред чиста природа”	2009	9 000	ПУДООС	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

11	Ремонт на ЦДГ "Маргаритка" гр. Смядово	2010	331 000	Социалноинвестиционен фонд	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
12	Ремонт на ЦДГ "Радост" с. Янково	2010	232 000	Междуправителна комисия към министерски съвет	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
13	Реконструкция и рехабилитация на обществени площи в гр. Смядово - централен площад и детски площадки в кв. 92 и кв. 108	2010-2012	1 063 636	ПРСР		Приоритет - 2 Стр. цел 3
14	„Повишаване качеството на живот и създаване на условия за развитие на местния бизнес в Община Смядово, чрез реконструкция на читалище „Братство“	2010-2012	1 024 128	ПРСР	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
15	„Дневен център за стари хора в град Смядово“	2011-2012	124 000	ОП „РЧР“	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
16	„Повишаване енергийната ефективност на образователната структура в община Смядово, съпътстваща устойчиво развитие“	2011-2012	521 401	ОП „РР“	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
17	„Корекция на река Смядовска с укрепване на бреговете-I етап от км. 3+923 до км.4+038.35 и II етап от км. 4+038,35 до км. 4+170,44“	2011-2012	902 372	ОП „РР“	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
18	„Подмяна на водопровод от ок. 68 до ок. 195 в с.Веселиново и водопровод от ок.106 до ок. 90 в с. Кълново, общ. Смядово“	2011-2012	1 016 594	ПРСР	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
19	”Грижа за природата днес – пълноценен отдих, здраве и бъдеще за хората утре“ на кметство с. Риш	2012	9991	ПУДООС	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
20	„Спешни неотложни възстановително-ремонтни работи на яз. Александрово, Община Смядово“	2012	223 351	Междуправителна комисия към министерски съвет	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
21	«Енергийно-ефективна реконструкция на административна сграда, гр. Смядово»	2012-2013	123 944	Фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници"	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
22	„Създаване на зона за отдих, чрез облагородяване на зелени площи в централната част на гр. Смядово, Община Смядово“	2013	10 000	ПУДООС	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
Изпълнени - неинвестиционни проекти						
23	Проект „Обществена трапезария“	2008-2009	8 600	МТСП	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
24	Дейност социален асистент и домашен помощник в община Смядово	2009	100 000	ОП „РЧР“	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

25	„Партньорство и обмен на добри практики за въвеждане на ВЕИ в българските общини Смядово и Каспичан”	2009-2010	120 000	МРРБ	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
26	Проект „Обществена трапезария”	2009-2010	8 600	МТСП	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
27	Закриване, рекултивация и мониторинг на общинско депо за ТБО-гр. Смядово”	2009-2010	188 400	ОП”Околна среда 2007-2013г.”	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 2
28	Оптимизация на училищната мрежа	2010	250 000	МОМН	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
29	Проект „Обществена трапезария”	10.2011 - 04.2012	16 170	МТСП	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
30	Проект „Обществена трапезария”	10.2012 - 04.2013	16 170	МТСП	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
31	"Грижа в семейна среда за независим и достоен живот за нуждаещите се в Община Смядово, чрез предоставяне на услугите социален асистент и домашен помощник"	2011-2012	169 000	ОП „РЧР”»	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
32	„Подкрепа за достоен живот”	2011-2012	72 789	ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 2 Стр. цел 3
33	„Ново начало – от образование към заетост”	2012-2013		ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 3 Стр. цел 3
34	„Подкрепа за заетост ”	2012-2013		ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 3 Стр. цел 3
35	„Нов избор – развитие и реализация ”	2012-2013		ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 3 Стр. цел 3
36	„Нов избор – развитие и реализация ”	2012-2013		ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 3 Стр. цел 3
37	„Нов избор – развитие и реализация ”	2012-2013		ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 3 Стр. цел 3
38	„Нов избор – развитие и реализация ”	2011-2012		ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 3 Стр. цел 3
39	„Нова възможност”	2013		ОП „РЧР”	приключен	Приоритет - 3 Стр. цел 3
Проекти в процес на изпълнение						
40	„Изграждане на посетителски център за експониране на етнографското наследство и природните забележителности на Община Смядово”	2012	388 782	ПРСР, мярка 313	в процес на изпълнение	Приоритет - 2 Стр. цел 3
41	„Санитаране на сградния фонд на Дом за възрастни хора с психични разстройства с. Черни връх, община Смядово» (блок I)	2012	224 816 без ДДС	МФ Козлодуй	в процес на изпълнение	Приоритет - 2 Стр. цел 3



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

42	Подобряване на административната и организационна структура на Община Смядово за постигане на по-голяма ефективност и избягване на дублиращи се функции	2012	65 906	ОП „АК”	в процес на изпълнение	Приоритет - 3 Стр. цел 3
43	„Грижа и помощ в дома на лица нуждаещи се от почасови социални услуги в община Смядово”	2012	237 135	ОП „РЧР”	в процес на изпълнение	Приоритет - 2 Стр. цел 3
44	Промоционална кампания на продукти от риболов и аквакултура в община Смядово	2012	166 852 одобрен стойност – 133 167	Оперативна програма за развитие на сектор Рибарство 2007-2013г.	в процес на изпълнение	Приоритет - 1 Стр. цел 1
45	Повишаване на квалификацията на служителите от общинска администрация Смядово	2013	85 524	ОП „АК”	в процес на изпълнение	Приоритет - 3 Стр. цел 3
46	Ефективна и модерна общинска администрация Смядово чрез обучение на служителите	2013	89 822	ОП „АК”	в процес на изпълнение	Приоритет - 3 Стр. цел 3
47	Добро управление и ефективни политики в Общинска администрация Смядово	2013	63 893	ОП „АК”	в процес на изпълнение	Приоритет - 3 Стр. цел 3
48	„Подмяна на улично осветление в Община Смядово с енергоспестяващо”.	2013	1 592 104	ПРСР	в процес на изпълнение	Приоритет - 2 Стр. цел 2
49	„Рехабилитация на част от общинска пътна мрежа - Община Смядово”	2013	1 902 071	ПРСР	в процес на изпълнение	Приоритет - 2 Стр. цел 2
50	Създаване на Център за настаняване от семеен тип за хора с умствена изостаналост в УПИ I, квартал 25 по плана на село Веселиново, община Смядово	2013	238 149	ОП „РЧР”	в процес на изпълнение	Приоритет - 2 Стр. цел 3
ОБЩА СТОЙНОСТ НА ПРОЕКТИТЕ:			17 468 671			

От Таблица 1 се вижда, че за отчетния период Община Смядово е приключила успешно 22 инвестиционни проекта за 11 463 888 лева и 17 неинвестиционни проекта на обща стойност 949 729 лева. На етапа на ПО има 11 проекта в процес на реализация на обща стойност – 5 188 221 лева.

Обобщената справка за общинските проекти показва, че за периода 2007-2013 г. Община Смядово е изпълнила общо 50 проекта на обща стойност 17 468 671 лева.

Изводът, който се налага от анализа на Таблица 1 е, че финансовото изпълнение на ОПР на база усвоени средства и инвестиции в целевата територия (без частните), е около 12%.

Община Смядово се справя сравнително добре с техническото изпълнение на ОПР и на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

етапа на последваща оценка отчитаме 19% обща реализация на база заложили и изпълнени проекти. В тези проценти не са отчетени проектите и дейностите, финансирани ежегодно със собствени средства на Община Смядово и субсидии от Държавния бюджет. Реалното финансово и техническо изпълнение на плана е по-голямо, но не може да бъде измерено точно.

Въпреки относително ниското процентно изпълнение (резултат от нереалистичната техническа и финансова програма, спрямо която отчитаме напредъка), броят на изпълнените проекти и инвестираните средства в целевата територия са основание да се даде една много добра оценка за реализацията на Общинския план за развитие на Смядово за периода 2007-2013 г.

Община Смядово е работила предимно самостоятелно за изпълнение на заложените цели и приоритети на ОПР. Като цяло местния бизнес и неправителствен сектор не са били много активни, както за партньорства, така и за самостоятелно разработване на проекти и участие в процесите по усвояване на средства от европейските фондове. Те почти нямат принос за реализацията на ОПР през последните години, с изключение на някои частни инвестиции в селското стопанство и промишлеността.

По информация от Община Смядово за периода 2007-2013 г. по Програмата за развитие на селските райони за изпълнението на 6 проекта са изплатени средства на обща стойност 6 978 630 лева.

- По мярка 313 „Насърчаване на туристически дейности” има един проект на стойност 192 541 лева.

- По мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони” са финансирани три проекта и са изплатени суми за 2 281 536 лева.

- По мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места” има два проекта с изплатени суми за 1 857 643 лева.

За изпълнението на мерките на ПРСР с бенефициенти земеделски производители, фирми, НПО и частни лица за периода 2007-2013 г. няма подадени данни от ДФ „Земеделие”.

Проверка в ИСУН показва, че през последните години за Смядово има регистрирани 13 проекта, от които 11 на община Смядово и 2 в партньорство с Агенцията за социално подпомагане и НЧ „Братство”. Това са проекти, финансирани от фондовете на ЕС, чрез българските оперативни програми. Общата им стойност е 2 523 293 лева. В системата не са отчетени проектите, финансирани от ПРСР.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

За оценка на общото въздействие и ефекта от реализацията на Общинския план за развитие е проведено и анкетно проучване сред 22-ма граждани на община Смядово.

Анкетата показва следните обобщени резултати:

Според 60% от анкетираните Община Смядово е проявила нормална за своя капацитет и възможности активност за подаване на проекти за устойчиво местно развитие на територията. 30% считат, че Общината е била много активна в работата по проекти, а 10% отговарят, че проектната дейност е слаба и местната власт не е била достатъчно активна.

За 50% от анкетираните проектната активност на образователните, социалните, културните, църковните, спортните, бизнес и неправителствени организации в Община Смядово е нормална, за 40% тя е слаба, а 10% я оценяват като силна.

90% от анкетираните желаят да получават информация за Общинския план за развитие на Община Смядово, а 10% не желаят да получават такава информация.

Според 45% от попълнителите анкетата, влизането на България в ЕС и достъпа до финансови средства от европейските фондове са повлияли положително върху развитието на Община Смядово и то във висока степен. За 45% влизането на България в ЕС е със средна степен на влияние, а 10% считат, че е със слабо влияние върху общинската територия и нейното население.

В каква степен са информирани за целите, мерките и дейностите за развитие на общината?, 50% от анкетираните отговарят, че са добре информирани, 25% казват, че са отлично информирани, 20% - слабо информирани, а 10% твърдят, че нямат информация.

На въпроса дали прилагането на Общинския план за развитие (ОПР) на община Смядово влияе позитивно върху развитието ѝ, 65% отговарят, че определено влияе, 20%, че влиянието не е в голяма степен, а 10%, че по - скоро не влияе, 5% не могат да преценят.

Как се развива общината от 2007 г. до момента, 90% от попълнителите анкетата отговарят, че общината се развива към по-добро, а 10% не могат да преценят.

Постигнатият напредък на общината в следните области според анкетираните се оценява по следния начин: (Легенда: 5 – най-висок напредък, 1 – най-нисък напредък)

- Градско развитие – 4.5 от 5;
- Социално развитие – 3.3 от 5;
- Екологично развитие – 2.7 от 5;
- Икономическо развитие – 2.5 от 5;
- Инфраструктурно развитие – 2.3 от 5.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Според 55% от участниците в проучването, ОПР оказва средна степен на въздействие върху населението на община Смядово. За 20% влиянието е във висока степен, за 5% е в ниска степен, а 10% считат, че няма влияние.

ОПР оказва средна степен на въздействие върху територията на Община Смядово за 55% от анкетиранияте. Други 20% смятат, че влиянието е във висока степен, а 25% считат, че влиянието е в ниска степен.

Оценките на анкетиранияте за провежданата политика за регионално и местно развитие на Община Смядово са следните:

- Отлична – 15%;
- Добра – 35%;
- Средна – 35%;
- Слаба – 15%;

30% от попълнените анкетното проучване са граждани на общината, 40% са от бизнес организации, 10% са от сдружения/фондации, 10% са от общинското читалище, 5% са от настоятелство на образователна институция, а 5% са от настоятелство на църковна институция.

За подобряване на политиката за регионално и местно развитие на Община Смядово анкетиранияте са дали следните предложения:

- Намаляване на безработицата – 15%;
- Подобряване на пътната и канализационна инфраструктура – 10%;
- Развитие на спорта – 5%;
- Развитие на културата – 5%;
- Анкетирани, които нямат мнение по този въпрос – 65%.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ИЗВОДИ:

В стратегията за развитие на община Смядово 2007-2013 г. липсват някои ключови формулировки - за конкурентоспособна икономика, базирана на иновации и знания, устойчивост, растеж, заетост и в този смисъл ОПР не е в пълно съответствие с европейските стратегически и планови документи.

Визията звучи актуално и отговаря на приоритетите на НСРР, Плана за развитие на СИР и визията на ОСР - Шумен.

В общия си вид стратегията за развитие на общината с акценти върху икономиката, инфраструктурата и човешките ресурси е уместна по отношение на основните нужди и проблеми на целевия район и не следва да се променя.

За плановия период 2007-2013 г. във финансова таблица на ОПР на община Смядово са заложили 268 проекта с инвестиции на обща стойност 153 483 606 лева, а в края на периода е отчетено общо изпълнение на 50 общински проекта на обща стойност 17 468 671 лева. От Програмата за развитие на селските райони за проекти на територията на община Смядово са изплатени средства на обща стойност 6 978 630 лева. 6 978 630

Според гражданите през периода 2007-2013 г. община Смядово се развива към по-добро. Изпълнението на Общинския план за развитие е допринесло за подобряване живота на хората и на социално-икономическата ситуация в района като цяло.

Изводът, който се налага от тези факти е, че в края на периода финансовото изпълнение на Общинския план за развитие на община Смядово за периода 2007-2013 г. на база усвоени средства и инвестиции в целевата територия е около 12%, а техническото изпълнение на база заложили и изпълнени проекти е 19%. Това е сравнително добро изпълнение предвид амбициозния и нереалистичен план на Общината.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

III. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ

След направения подробен анализ на реализираните проекти по изпълнението на ОПР на Община Смядово за периода 2007-2013 г. бяха изведени следните конкретни данни за постигнатия напредък по приоритети, както следва:

- Изпълнение на Приоритет 1: *Развитие на местната икономика чрез възстановяване на земеделието и животновъдството и създаване на условия за развитието на малкия и среден бизнес.*

На етапа на ПО има само два общински проекта по този приоритет за 286 352 лева. По първия е изградена Търговска зона в гр. Смядово с търговски обекти, детска площадка и рампа за хора с увреждания. Вторият проект е за Промоционална кампания на продукти от риболов и аквакултура в община Смядово ***Отчитаме среден напредък в изпълнението на приоритета на база реализирани общински проекти и частни инвестиции в местната икономика, за които нямаме точни данни, но са факт през последните години.***

- Изпълнение на Приоритет 2: *Развитие на техническата и социална инфраструктура, водеща до подобряване на жизнената среда.*

Това е най-успешният приоритет на ОПР - Смядово за програмния период 2007-2013 г. Основната част от общинските проекти (70%), в това число приключени и в процес на изпълнение попадат в неговия обхват на действие. Общият обем на инвестициите под формата на проекти по този приоритет е 17 010 341 лева. ***Отчитаме много добро изпълнение на приоритета на база общински проекти.***

- Изпълнение на Приоритет 3: *Повишаване образователно-квалификационното развитие на населението.*

Това е вторият сравнително успешен приоритет в ОПР на община Смядово за 2007-2013 г. (около 22% от изпълнените проекти). На етапа на ПО Община Смядово е изпълнила четири проекта в рамките на този приоритет на стойност 305 145 лева, финансирани от ОПАК. Тук се отнасят и всички проекти и дейности в рамките на програмите за обучения и преквалификация на Агенция по заетостта. ***Като цяло приоритетът бележи добър напредък в изпълнението.***

- Изпълнение на Приоритет 4: *Използване на природните дадености за развитие на икономически ефективен туризъм, съобразен с опазването на околната среда.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

В рамките на този приоритет е изпълнен един общински проект за изграждане на туристически маршрут и екопътека до местностите „Софрата” и „Скока” на обща стойност около 60 000 лева. Разработена е и Общинска програма за развитие на туризма. През последните години в някои селища на общината се появяват и къщи за гости, които започват да привличат туристи, но на етапа на ПО нямаме конкретни данни за направените инвестиции от частните лица. ***Отчитаме среден напредък в изпълнението на приоритета.***

Изпълнение на Стратегическа цел 1: Ограничаване спада в развитието на икономиката.

В Стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него за тази стратегическа цел са заложен 5 специфични цели, 9 мерки и 22 дейности/проекта, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 1 087 000 лева.

В края на изпълнение на ОПР, по Стратегическа цел 1 са отчетени 3 общински проекта за 675 134 лева. Напредъкът в изпълнението на тази база е – 14% техническо и 62% финансово изпълнение. Реалният напредък обаче е много по-голям, което се вижда от анализа по специфични цели. За финансиране на дейностите са използвани средства от ОП, частни инвестиции, субсидии от държавата и собствени от бюджета на Община Смядово.

По данни от справки и Отчетен доклад на кмета на община Смядово за изпълнението на ОПР към 2013 г. за изпълнението на Стратегическа цел-1, отчитаме следните изпълнени дейности по специфични цели:

По Специфична цел 1.1: Увеличаване дела на обработваната земеделска земя с 30% до 2012 г. се отчита изпълнение от 48% (от 49920 дка през 2008 на 73 131 дка през 2013 г.).

По Специфична цел 1.2: Изграждане на 5 малки животновъдни стопанства, отговарящи на евростандартите, на територията на общината до 2011 година

Към 2013 г. продължават своята дейност птицеферма в землището на гр.Смядово, с площ 13.210 дка собственост на ЕТ „Валентин Василев 62”, гр.Шумен която отговаря на евростандартите за ферма и е с капацитет 30 000 бр. кокошки.

В землището на с.Янково, собственост на ЕТ „Димитър Димитров”, гр.Шумен. продължава да функционира птицеферма за отглеждане на пилета с капацитет 30 000 бр. пилета.

По Специфична цел 1.3: Увеличаване обема на произведената и реализирана селскостопанска продукция на територията на общината с 30 % до 2012 г. се наблюдава намаляване обема на произведената и реализирана селскостопанска продукция, изхождайки



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

от следните данни:.

Броят на селскостопанските животни по видове са както следва: говеда – 380 броя; свине 2450 броя; овце 4150 броя; кози 1 800 броя, птици 33 500 броя; зайци - 730 броя; пчелни семейства 1800 броя.

Средната продуктивност на кравето мляко е 2 500 литра; на овчето мляко е 75 литра; на козето мляко е 120 литра , а носливосста на кокошките е 178 броя яйца.

В сравнение с 2012 година броят на говедата през 2013 година е намалял с 33 броя, броят на свинете е намалял с 906 броя спрямо 2012 год. ; броят на овцете спрямо 2012 год. се е намалял с 181 броя, броят на птиците спрямо 2012 год. се е увеличили с 1850 броя. През последните три години се наблюдава тенденция на намаляване броя на отглежданите свине от източнобалканска порода, поради свития пазар и ниските изкупни цени.

На територията на общината развива дейност Общинско пчеларско сдружение “Пчела” към Национална браншова организация „Български пчеларски съюз”, извършващо предимно просветна и разяснителна дейност. Целта на сдружението е обучение и възпитание на пчеларите чрез курсове и лекции за опознаване на съвременните изисквания на ЕС. Произвежда се монофлорен мед (акация, липа) и полифлорен (букет), като втория вид е преобладаващ.

Липсата на индустриални замърсители в района дава възможност за увеличаване на броя на пчелните семейства, респективно производство на екологично чисти (биологични) пчелни продукти. Пчеларството има бъдеще, предвид нарастналото търсене на мед и пчелни продукти.

По Специфична цел 1.4: Привличане на 5 инвеститора в областта на леката и преработвателна промишленост до 2010 година има проявен интерес за създаване и изграждане на фотоволтаична централа с обща мощност 5 MW в поземлени имоти с идентификатор 67708.254.628 и с идентификатор 67708.254.629 в землището на гр. Смядово” от фирма „ТЕРА ЛОНТАНА” ООД гр. Търговище;

По Специфична цел 1.5: Изграждане на център за подпомагане на малкия и среден бизнес до 2009 година е приета Програма за развитие на туризма в Община Смядово с Решение № 374 по Протокол № 7 от 28.08.2007 година на Общински съвет - Смядово, която дава рамката за развитие на туризма в общината като средство за повишаване на културното равнище, личната инициатива, чувството за родолюбие и природолюбие сред населението и представлява основата за разработването на проекти. Важен момент в изпълнението на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

програмата е изграждането на първото за Община Смядово място за настаняване - къща за гости в с. Черни връх, за която са издадени и разпространени рекламни материали с цел популяризиране на туристическия обект. Има намерения за изграждане на още няколко къщи за гости в с. Черни връх и град Смядово.

През 2013 г. продължава изпълнението на проект: „Изграждане на посетителски център за експониране на етнографското наследство и природните забележителности на Община Смядово” на стойност 385 082 лева, финансиран по Програма за развитие на селските райони, мярка 313. Проектът предвижда създаване на *подвижна изложби на етнографското наследство и природните забележителности с прилагане на компютърни технологии за реклама на туристическия продукт на националните и международни туристически борси и /изложения, което ще подпомогне малкия и среден бизнес.*

През 2013 година се сключен договор с изпълнител, който е изработил макет на тракийска гробница в двора на Музеен комплекс в гр. Смядово.

Анализът на дейностите по петте специфични цели към Стратегическа цел 1 на ОПР показва добър напредък в реализацията ѝ - 14% техническо и 62% финансово изпълнение на база реализирани общински проекти. Реалният напредък е много по-голям, но няма точни данни за частните дейности и инвестиции за плановия период.

Изпълнение на Стратегическа цел 2: Възстановяване и изграждане на модерна инженерно-техническа и екологична инфраструктура с цел подобряване на условията за живот в община Смядово.

В ОПР и индикативната финансова таблица към него за Стратегическа цел 2 са заложили 11 специфични цели, 25 мерки и 173 дейности/проекти, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 149 629 906 лева.

В края на изпълнение на ОПР по Стратегическа цел 2 са отчетени 11 общински проекта за 10 604 807 лева. Общото ѝ техническо изпълнение е около 6%, а финансовото 7%. Въпреки ниското процентно изпълнение, фактическият напредък в изпълнението е задоволителен. Този извод се дължи на факта, че планираният брой проекти и финансов план са били нереалистични и не са съобразени с възможностите на Община Смядово, характера и особеностите на инвестиционните проекти, както и с времето, което отнема изпълнението им. Отчитайки това и предвид реално извършените дейности можем да отчетем добро изпълнение на Стратегическата цел 2.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

От Отчетите на кмета на Смядово за изпълнение на ОПР и Въпросник, попълнен от общинската администрация става ясно, че в изпълнение на тази стратегическа цел са реализирани следните по-важни дейности:

По Специфична цел 2.1. Осигуряване на целогодишно на 100% водоподаване на питейна вода за населението на община Смядово до 2008 г.

Към 2013 г. е осигурено 100 водоподаването на питейна вода за населението на община Смядово.

По Специфична цел 2.2: Намаляване на загубите на питейна вода по водоснабдителните мрежи от 58 % до 2005 г. на 20 % до 2013 г.

По Специфична цел 2.2: За намаляване загубите на питейна вода по водопроводните мрежи през 2013 г. е приключило изпълнението на проект: „Подмяна на водопровод от ок.68 до ок. 195 в с. Веселиново и водопровод от ок.106 до ок.90 в с. Кълново, Община Смядово”, финансиран с Договор № 27/321/00961 от 08.07.2011 г., сключен между ДФ „Земеделие” – РА и Община Смядово. През годината се възложи изготвяне на проекти за реконструкция на водопроводните мрежи на селата Риш и Янково.

За намаляване загубите по водопроводната мрежа през годината от технически район Смядово към „ВиК” ООД - гр. Шумен, са извършени 144 бр. аварии по вътрешната водопроводна мрежа и 20 бр. аварии по външната водопроводна мрежа. В сравнение с преходната година се наблюдава значително намаление в броя на аварията по вътрешната водопроводна мрежа с 60%, както и по външната водопроводна мрежа с 44%.

По Специфична цел 2.3: Да се доизгради канализационната мрежа на град Смядово от 25% на 50 % до 2011 г. и над 50% след 2011 г. в изпълнение на проект: „Канализационна мрежа на гр. Смядово ” през 2008 и 2009 г. е изградена канализационна мрежа с обща дължина – 3 112 м. на обща стойност 3 733 997 лева.

През 2013 г. продължи работата по проект: «*Интегриран проект за воден цикъл на гр. Смядово*», като по указания на Управляващия орган проекта се раздели на два етапа, от които първи етап «Изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни води в гр. Смядово и довеждаща инфраструктура» и втори етап изграждане и реконструкция на ВиК мрежите.

През годината проектното ни предложение в обхват изграждане на ПСОВ в гр. Смядово и довеждаща инфраструктура премина успешно експертна оценка и получихме решение №386/25.10.2013г. от Ръководителя на Управляващия орган на ОПОС за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ при спазване на определени условия, а



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

именно преработка на проектите за ВиК мрежите според указанията на Управляващия орган на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” и променените нормативни изисквания.

По Специфична цел 2.4: Да се изгради канализационна мрежа в 9-те села на Община Смядово до 2013 г. - Изграждането на канализационна мрежа в населени места под 2000 екв. ж. не е приоритет на националните програми, поради което за тези населени места няма обявени процедури за финансиране.

По Специфична цел 2.5: Подобряване съществуващата пътна мрежа на територията на Община Смядово до 2013 г. е извършена рехабилитация на редица общински пътища с обща дължина 16 114 756 метра.

- Рехабилитация на общински път IV- 73013 / с.Кълново-път II- 73/ - 2095 м.
- Рехабилитация на общински път IV-73007/с. Ново Янково-път III-3204/- 750 м.
- Рехабилитация на общински път IV-73015 /с.Янково - с.Бял бряг/-1610 м.
- Рехабилитация на общински път IV-73009 с. Черни връх-път III-3204/- 2460 м.
- Рехабилитация на общински път от кръстовището с ж.п.линията Шумен-Комунари до път III-7302 /пл.Възраждане, гр.Смядово/-1743 м. и отклонение до ж.п.гара Смядово с дължина 710м.
- Рехабилитация на съществуващ местен път, свързващ път 11-73 с Промислена зона гр.Смядово /ХЗ/, разделен на следните три участъка:
 1. 1 участък - от 2409 м., старото трасе на път II-73, преди изграждане на вариант 11-73 /Обходен път гр. Смядово/;
 2. участък в регулация - 1951 м., с габарит, включващ две платна, по две ленти за движение, средна разделителна ивица и две тротоарни ленти, съвпада с уличното платно от регулацията на гр. Смядово;
 3. II участък - от 2638 м., изграден и експлоатиран като местен път, свързващ района на Пром.зона Смядово /ХЗ/ с регулацията на гр. Смядово и с Държавната пътна мрежа.

Изпълнението на ремонтните работи за изброените по-горе пътища включва локален ремонт на отделни пътни участъци, отводняване, еластични огради в зоната на всички съоръжения, ремонт на малките и големи съоръжения /мостове и водостоци/, заустване на селскостопанските пътища и полагане на плътен асфалтобетон с дебелина 4 см. и неплътен асфалтобетон с дебелина от 3 до 4 см. по цялото протежение на пътищата.

Изпълнението на ремонтните работи по пътищата на територията на общината



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

включва локален ремонт на отделни пътни участъци и отводняване.

По Специфична цел 2.6: Да се благоустрои 30% от уличната мрежа в община Смядово за периода 2007-2013 г. е извършвано само текущо /рутинно/ поддържане на уличната мрежа.

По Специфична цел 2.7: Благоустрояване на 10-те центъра на населени места в общината до 2010 г. Изграждане на поне една зелена зона във всяко населено място са изпълнени следните проекти:

1. „Благоустрояване на рекреационни зони в централната част на гр. Смядово” от Община Смядово;
2. „Възстановяване и озеленяване на селищният парк и създаване на подходящи условия за отдих, почистване на речното корито и околните дърета от замърсяване” от кметство с. Веселиново, Община Смядово;
3. “Почистване и благоустрояване на общински терени-създаване на нови възможности за отдих и живот” от кметство с. Риш, Община Смядово;
4. “На раздумка и отдих сред чиста природа” от кметство с. Янково;
5. “Почистване на населените места и облагородяване на почистените площи” от Основно училище „Св. Св. Кирил и Методий” с. Веселиново
6. „Красотата в нас и около нас” от Детски комплекс гр. Смядово;
7. „Почистване на населени места и облагородяване на почистени площи” от СОУ „Кирил и Методий” гр. Смядово.
8. „На раздумка и отдих сред чиста природа” на кметство с. Янково;
9. „Почистване на населените места и облагородяване на почистените площи” на Основно училище „Св. Св. Кирил и Методий” с. Веселиново;
10. „Красотата в нас и около нас” на Детски комплекс - гр. Смядово;
11. През 2009 г. в с. Кълново се изпълни проект: „Възстановяване проводимостта на отводнителен канал в с. Кълново, Община Смядово”. Проектът е финансиран от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет на Р. България на стойност 58 351 лв. и чрез изпълнението му се възстанови проводимостта на отводнителен канал с дължина от 989м.
12. В обявена от Министерството на околната среда и водите Националната кампания „За чиста околна среда 2012” кметство с.Риш спечели и реализира проект: ”Грижа за природата днес – пълноценен отдих, здраве и бъдеще за хората утре” на стойност 9991 лв. Основната



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

цел на проекта е подобряване на жизнената среда на с. Риш и повишаване на екологичната култура на населението чрез превръщане на зелените площи в чисто и приветливо място за отдих.

13. През 2012 г. за поддържане на градско озеленяване в централна част на гр. Смядово през годината са изразходвани 500 лв. като са извършени дейности основно по поддържане на цветни лехи в централната част на града. Не е извършвано залесяване с дървесни видове.

14. През 2012 г. в изпълнение на договор за безвъзмездна помощ BG161PO001/4.1-4/2010-020 от 01.06.2011 г. по схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/4.1-40/2010 „Подкрепа за дребномащабни мерки за предотвратяване на наводнения в 178 малки общини' на Оперативна програма „Регионално развитие 2007-2013г." се изпълни проект: „Корекция на р.Смядовска с укрепване на бреговете - 1-^{ви} етап от км 3+923 до км 4+038.35 и II-^{ри} етап от км 4+038.35 до км 4+170.44", с който се корегира част от речното корито с дължина от 247,44 м. и се подобри проводимостта на реката.

15. През 2012 г. приключи изпълнението на проект „Реконструкция и рехабилитация на централен градски площад и детска и спортна площадка в кв.108 - гр.Смядово”, финансиран по мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места” по ПРСР за периода 2007-2013 година на стойност 1 063 636,00 лв. Рехабилитира се централния площад на гр. Смядово, изградиха се две детски площадки и спортно игрище на територията на град Смядово, което подобри облика на града.

16. През 2013 г. Община Смядово кандидатства и спечели финансиране за проект: „Създаване на зона за отдих, чрез облагородяване на зелени площи в централната част на гр. Смядово, Община Смядово” на стойност 10 000 лева, с изпълнението на които се почистиха зелените площи в междублоковите пространства в гр. Смядово, създаде се нова зона за отдих с подходящо озеленяване с цел повишаване на екологичното самосъзнание, формиране на позитивна нагласа към природата.

По Специфична цел 2.8: Монтиране на енергоспестяващо улично осветление и намаляване на изразходваната електроенергия за улично осветление от 280 000 KW на 112 000 KW до 2008 г. – Във всички населени места е извършена частична подмяна на стари осветителни тела с живачни лампи за улично осветление с нови енергоспестяващи, като в гр. Смядово са подменени - 515 бр. и в останалите девет населени места общо 425 бр. През 2013 г. е извършена подмяна на улично осветление с 68 бр. енергоспестяващи крушки в населените места на общината.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

През 2013 г. Община Смядово е получила финансиране за интегриран проект: „Подмяна на улично осветление в Община Смядово с енергоспестяващо” на стойност 1 592 104 лева.

По Специфична цел 2.9: Привеждане на 100% от жилищата частна общинска собственост в съответствие с новите технологии и стандарти до 2012 г. – има частично и изцяло санирани жилищни сгради частна собственост, но на етапа на ПО няма точна информация за техния брой.

По Специфична цел 2.10: До края на 2010 год. да се подобри на 100% качеството в управлението на отпадъците на територията на Общината е изпълнен проект: „Оптимизиране на системата за организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци в Община Смядово” финансиран от ПУДООС, чрез който са осигурени 306 бр. контейнери тип „Бобър”. Със средства от общинския бюджет се закупени още 100 бр. контейнери за дооборудване на системата. Продължава изпълнението на проект „Закриване, рекултивация и мониторинг на общинското депо за битови отпадъци – гр. Смядово”.

През 2009 г. е разработена актуална Програма за управление на отпадъците в Община Смядово с период на действие 2009-2013 г.

Към 2012 г. на 100% е подоброено качеството в управлението на отпадъците. Във всички населени места е въведено организирано сметосъбиране на битовите отпадъци, което се извършва от фирма „ЕКОМАКС” ООД гр.Шумен, на база сключен договор след проведена обществена поръчка. Битовите отпадъци от община Смядово се депонират на регионално депо – Шумен, на база сключен тристранен договор. Със Заповед на кмета на Община Смядово са определени границите на районите, видът на предлаганата услуга и честотата на сметоизвозване на битовите отпадъци.

Продължава изпълнението на проект „Техническа помощ за подготовка на инвестиционен проект „Закриване, рекултивация и мониторинг на общинското депо за битови отпадъци - гр. Смядово ” на стойност 188 400 лв. финансиран по ОП „Околна среда” 2007-2013г.

Почистването на местата за обществено ползване се организира от *Общинско предприятие «Чистота, озеленяване и благоустройство», считано от 01.01.2013г. със работници назначени по Национални програми или мерки по ЗНЗ.* Извозването на отпадъците се осъществява по определен график, изготвен от Общинска администрация Смядово-

За подобряване чистотата на населените места през 2013 г. се извършват следните



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

дейности:

- ежедневно метене, оборка и събиране на отпадъци от уличните кошчета в централните части на населените места;
- периодично почистване на общинските терени;
- инцидентно почистване след аварии, бедствия, обществени прояви – състезания, традиционни събори, обичаи, посрещане на гости в населеното място;
- поддръжка на съдовете за битови отпадъци (контейнери) – подмяна на колела;
- почистване на всички дерета и водни течения, които преминават през населените места, на пътна и улична пътна мрежа и почистване на локални сметища;
- премахване на нерегламентирани сметища, рекултивация на терена за недопускане на появата на други;

По Специфична цел 2.11: До края на плановия период да се достигнат 3% защитени територии от общата площ на общината, с цел опазване на природното богатство и подобряване планирането и контрола на дейностите по опазване на околната среда през 2009 г. е изпълнен проект „Рехабилитация на съществуващ общински полски път за достъп до м. „Скока“, с. Веселиново, Община Смядово, област Шумен на стойност 60 000 лв.

На територията на община Смядово през 2012 г. продължава изпълнението на проект "Картиране и определяне на природозащитно състояние на природни местообитания и видове" с бенефициент дирекция "Национална служба за защита на природата" в Министерството на околната среда и водите. Целта на проекта е да бъдат картирани 228 защитени зони в България, част от европейската екологична мрежа НАТУРА 2000, в които ще бъдат проучени 119 защитени растителни и животински вида и 87 природни местообитания.

През 2012 г. на територията на общината са стартирали теренни проучвания, за които беше уведомено населението. Общинска администрация с помощта на ДГС «Смядово» проведе анкетно проучване за 7 защитени животински видове. Анкетирани бяха ловци, земеделски производители, кметове и служители на Държавно горско стопанство гр. Смядово. Резултатите са обобщени и изпратени на изпълнителя на проекта – Консорциум «Натура България».

През 2013 г. се е осъществил периодичен контрол на дейността на билкоизкупвателните пунктове на територията на общината и се информира населението за забрана на бране, продажба и изкупуване на диворастващи, застрашени и защитени растения и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

видове под ограничителен режим на ползване. През годината за цялата община за ползване на лечебни растения от общинския поземлен фонд са издадени 2 бр. разрешителни за събиране на лечебни растения. Няма установени нарушения по Закона за лечебните растения.

Анализът на дейностите по 11-те специфични цели към Стратегическа цел 2 на ОПР показва среден напредък в реализацията ѝ. Процентното изпълнение е слабо - 6% техническо и 7% финансово, но този нисък резултат е заради голямата и нереалистична база (брой проекти и инвестиции), спрямо която се изчислява реализацията. Реалният напредък предвид изпълнените дейности е задоволителен.

Изпълнение на Стратегическа цел 3: Развитие на социалната инфраструктура, поддържане, възстановяване и модернизиране на обектите на образованието, здравеопазването, културата, спорта и социалните дейности - фактори за подобряване на качеството на живот на населението в общината.

В ОПР и индикативната финансова таблица към него за Стратегическа цел 3 са заложен 10 специфични цели, 21 мерки и 73 дейности/проекти, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 2 680 200 лева.

В края на изпълнение на ОПР по Стратегическа цел 3 са отчетени 36 общински проекта за 6 188 730 лева. Отчитаме финансово преизпълнение на целта с около два и половина пъти (230%). Техническото изпълнение е близо 50%. Отчитаме много добър напредък и съществено изпълнение на заложените мерки, проекти и дейности по тази стратегическа цел.

От Отчетите на кмета на Смядово за изпълнение на ОПР и Въпросник, попълнен от общинската администрация става ясно, че в изпълнение на тази стратегическа цел и специфичните цели към нея са реализирани следните по-важни дейности:

По Специфична цел 3.1.: Да се осъвремени и разнообрази до 2009 г. материално-техническата база на четирите училища, четирите детски градини и Детски комплекс, намиращи се на територията на общината е закрито едно учебно заведение – ОУ ”Св.св.Кирил и Методий” с.Веселиново, като учениците от с.Веселиново се извозват до СОУ ”Св.св.Кирил и Методий” гр.Смядово. При този процес на оптимизация СОУ Смядово получи от МОМН 250 хиляди лева, изразходвани за ремонт на бившата сграда на Детския комплекс, преминала към СОУ Смядово и за него; за закупуване на обзавеждане и оборудване; за комуникационни разходи и обезщетения на персонала.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

През 2010 г. е приключило изпълнението на проект „Саниране на ЦДГ „Маргаритка”, гр. Смядово” на стойност 319 999,15 с ДДС, финансиран от Социалния инвестиционен фонд.

Изпълнен проект „Повишаване качеството на живот и създаване на условия за развитие на местния бизнес в Община Смядово, чрез реконструкция на читалище „Братство”, на стойност 1 024 128,00 лв., по Програма за развитие на селските райони 2007-2013г. по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони”. Извърши се основен ремонт на сградата на НЧ Братство гр. Смядово, като се санира и се подмени дограмата, извърши се ремонт на покрива и се подмени отоплителната инсталация.

През 2012 г. е приключило изпълнението на проект „Повишаване енергийната ефективност на образователната инфраструктура в община Смядово, съпътстваща устойчиво развитие в СОУ „Св. Св. Кирил и Методий” гр. Смядово” на стойност 521 401,74 лева с ДДС, финансиран от Оперативна програма „Регионално развитие 2007-2013г. ”. Извърши се пълно саниране на сградата на СОУ „Св.Св. Кирил и Методий” гр. Смядово, подмяна на отоплителната система, поставяне на слънчеви колектори за топла вода и подмяна на остарялата електрическа мрежа.

Във връзка с изпълнението на „Програма за въвеждане на възобновяеми енергийни източници в общинските сгради на Община Смядово” през 2012 г. се подготвиха два проекта: "Въвеждане на мерки за енергийна ефективност в сградата на Общинска администрация Смядово" и „Саниране на сградния фонд на Дом за възрастни хора с психични разстройства с. Черни връх, община Смядово» (блок I), които бяха внесени в Международен фонд «Козлодуй». Решение за финансиране получи проекта за саниране на сградния фонд на ДВХПР с. Черни връх. За изпълнението на проекта за въвеждане на мерки за енергийна ефективност в сградата на Общинска администрация Смядово се осигуриха средства чрез кредит от Фонд «Енергийна ефективност и възобновяеми източници» и от общинския бюджет и се изпълниха енергоспестяващите мерки в сградата на общинска администрация – Смядово.

Продължава изпълнението на проект „Повишаване качеството на живот и създаване на условия за развитие на местния бизнес в Община Смядово, чрез реконструкция на читалище „Братство”, като през 2013г. се предостави необходимото оборудване и озвучителна техника по проекта.

С Програмата за оптимизация е предложено на Министъра на МОМН ОУ"Васил Априлов" с.Риш да придобие статут на „защитено училище". Това стана факт през новата учебна 2010/11 година, при което училището получи допълнителни средства в размер на 11



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

267 лв., недостигащи за материалната издръжка

През 2012 г. е приключил проект „Повишаване енергийната ефективност на образователната инфраструктура в община Смядово Смядово, съпътстваща устойчиво развитие в СОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ гр. Смядово” на стойност 521 401,74 лева с ДДС, финансиран от Оперативна програма „Регионално развитие 2007-2013г. “. Извършено е пълно саниране на сградата на СОУ „Св.Св. Кирил и Методий” гр. Смядово, подмяна на отоплителната система, поставяне на слънчеви колектори за топла вода, подмяна на остарялата електрическа мрежа, подмяна на дограма.

Извършена е частична подмяна на дограмата във II при корпус на СОУ гр.Смядово, отоплителната инсталация и освежаване на сградата.

Извършено пълно саниране и на сградата на ОДЗ в гр.Смядово, подмяна на дограма, отоплителна инсталация, боядисване и освежаване на сградата.

Извършени са частични ремонтни дейности, боядисване и освежаване в ОУ и ЦДГ в с.Янково; в ЦДГ в с.Риш; в ЦДГ в с.Веселиново;

През 2013 г. е извършено и „Саниране на сградния фонд на Дом за възрастни хора с психични разстройства с. Черни връх, община Смядово» (блок I), от Международен фонд «Козлодуй»

По Специфична цел 3.2: Да се организират курсове за разнообразие на квалификационните възможности за хора с ниско образователно ниво до 2013 год. в зависимост от предлагането на пазара на труда в региона – по ОП „Развитие на човешките ресурси” обучение са преминали общо 90 човека, както следва:

- По Схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001/5.2-01 – „Грижа в семейна среда за независим и достоен живот на хора с различни видове увреждания и самотно живеещи хора – дейност „Социален асистент” и „Домашен помощник” – фаза 2 – през 2009 година бяха обучени 20 жени
- По схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-1.1.03 – „Развитие” обучение през 2010 година преминаха общо 60 човека по професиите: техник-еколог, помощник пътен строител и спасител при бедствия, аварии и катастрофи
- По схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-5.2.09 – „Алтернативи” – дейност „Личен асистент” през 2010 година обучение преминаха 10 човека.

През 2012 г. Стартира проект от Оперативна програма “Развитие на човешките



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ресурси” – “Нов избор – развитие и реализация”. В община Смядово са назначени на работа 12 строители, 38 работник поддръжка пътища и 58 озеленители, всички са преминали курс на обучение. Обхванати са всички населени места

През същата година общината кандидатства по Национална програма “От социални помощи към осигуряване на заетост”. Дейностите, предвидени по програмата са за почистване на речни корита и дерета в гр.Смядово. За целта са назначени – 4 човека на 6 часа.

Общината кандидатства и по „Аварийно спасителни дейности”, което е приложение към „ОСПОЗ”, обхванати са всички населени места на територията на общината, като извършват аварийно-спасителни дейности при бедствия и аварии през зимния период, назначени са 20 лица на 4 часа .

Основен инструмент на политиката по заетостта е Националният план за действие по заетостта, който се приема ежегодно от Министерски съвет по предложение на Министъра на труда и социалната политика и той определя:

- Програмите, мерките , проектите които ще се реализират през плановата годи;
- Определя целевите групи към които ще бъде насочена приоритетно активната политика по заетостта през плановата година.

В Закон за насърчаване на заетостта са регламентирани всички мерки, за които Работодателите желаят да ползват финансови стимули за да разкрият нови работни места, с цел повишаване квалификацията на безработни и заети лица.

Община Смядово е кандидатствала през 2012 г. по ЗНЗ, чл.55г., Осигуряване на заетост и обучение на конкретно работно място на безработни лица с основно или по-ниско образование и без квалификация за чиракуване за срок до 6 месеца. Назначени са 3 безработни лица с ниско образование, без квалификация в ДСП – Смядово. Осигурено е наставничество за период от 6 месеца от определен от работодателя наставник.

Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, схема „Подкрепа за заетост”, има за цел да осигури заетост преимуществено на лица от уязвимите групи на пазара на труда. През 2012 г. община Смядово е кандидатствала с проект по тази програма, който е одобрен и е назначила 20 безработни лица. Осигурено е наставничество за период от 6 месеца от



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

определен от работодателя наставник.

Община Смядово кандидатства и по Национална програма „Нова възможност за заетост” – ограничава безработицата и осигурява нова заетост на освободени лица, регистрирани в дирекция „Бюро по труда”, останали без работа в резултат от икономическата криза и преструктуриране на производството. Програмата се финансира със средства от бюджета за активна политика на пазара на труда на МТСП, съгласно Националния план за действие по заетостта за съответната година. За община Смядово бяха одобрени две работни места, за шест месеца.

По проект „ Нов избор – развитие и реализация“ бяха сключени 3 договора с ДБТ гр.В.Преслав. Наетите лицата преминаха през курс на обучение за длъжностите работник поддръжка на пътища – 45 лица, градинари – 52 лица и строители – 8 лица. С първия договор бяха обучени 52 лица, получили сертификати за длъжностите работник поддръжка на пътища, градинари и строители.С втория договор бяха обучени 43лица , получили сертификати за длъжностите работник поддръжка на пътища и градинари.Със третия договор бяха обучени 12 лица , получили сертификати за длъжностите работник поддръжка на пътища и градинари. Обхванати са всички населени места.

В Проекта „Подкрепа за заетост“ бяха включени 20 лица, които преминаха през курс на обучение и получиха сертификати за специалностите работник поддръжка и озеленители. Договорът беше за период от 1 година.

В Проекта „Ново начало“ бяха включени 4 лица, които преминаха през курс на обучение. Заеманите длъжности бяха специалист опазване на околната среда , специалист ГРАО, специалист планиране и информационни технологии и авто- монтьор

През 2013 г. Общината е продължила работата си по сключените договори с Дирекция Бюро по труда гр.Велики Преслав по Националните програми: „Нова възможност за заетост “ наети 6 общи работници; „Заетост и обучение на хора с трайни увреждания“ 1 лице на длъжността сътрудник охрана; „Старт в кариерата“ – 2 лица -специалист „социални дейности” и специалист; „От социални помощи към осигуряване на заетост“ - 5 общи работници и 45 аварийно спасителни дейности; „Регионална програма за заетост“ – 5 човека общи работници , и мерки за работодатели: по чл. 52, ал.2 от ЗНЗ наети:- 1 инспектор, 2 бр. регистратори и 1бр.сътрудник охрана; чл. 52, ал.1 от ЗНЗ – 1 лице на длъжността шофьор; по



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

чл.55г от ЗНЗ – работник кухня 2 лица , чл. 41а от ЗНЗ лица до 29год.– работник кухня 1 лице.

По Специфична цел 3.3: Да се извърши ремонт на сградите на четирите училища и четирите детски градини на територията на общината, както и на сградата на Детски комплекс в гр. Смядово до 2013 г. - През 2009 година е извършен ремонт на покривите на ЦДГ"Маргаритка" гр.Смядово, Детска ясла „Щастливо детство”, основен ремонт на покрива и смяна на дограмата на ЦДГ с.Янково. През 2010 г. е изпълнен проект „Санитарне на ЦДГ „Маргаритка”, гр. Смядово” на стойност 319 999,15, при което сградата е изцяло ремонтирана, със сменена дограма и отоплителна инсталация.

През 2013г. са Извършени ремонтни дейности на по голямата част на общински сгради в които се помещават училища и детски градини на територията на община Смядово.

По Специфична цел 3.4: Да се ремонтират до 2012 година, 100% от културните обекти, намиращи се на територията на Община Смядово –

През 2010 г. е подписан договор за изпълнение на проект „Реконструкция на читалище „Братство” – гр. Смядово на стойност 1 440 886 лева с ДДС, финансиран по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони” ос 3 от ПРСР 2007-2013 г.

През 2010 година общинския съвет подкрепи намерението на Сдружение Народно Читалище „Васил Левски 1902" с.Янково да кандидатства с проект „Рехабилитация, оборудване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на НЧ"Васил Левски 1902" с.Янково , община Смядово" по мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места" от приоритетна ос 3 на Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 година През същата година общинския съвет подкрепи намерението на Сдружение Народно Читалище „Съзнание 1927" с.Веселиново да кандидатства с проект „Създаване условия за съхранение на културното наследство на региона и неговото пресъздаване за идните поколения чрез ремонт на сградите на НЧ" Съзнание 1927" с.Веселиново, община Смядово" по мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места" от приоритетна ос 3 на Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 година

Отново през 2010 година общинския съвет подкрепи намерението на Народно Читалище „Просвета 1928" с. Риш да кандидатства за ремонт на сградата на читалището по мярка 322 „ Обновяване и развитие на населените места " от приоритетна ос 3 на Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 година.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

През 2012 г. се изпълниха строително-ремонтните работи по проект „Повишаване качеството на живот и създаване на условия за развитие на местния бизнес в Община Смядово, чрез реконструкция на читалище „Братство”, на стойност 1 024 128 лв., по програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони”. Обнови се сградата на НЧ Братство гр. Смядово, като се санира и се подмени дограмата, извърши се ремонт на покрива и се подмени отоплителната инсталация.

Църковните настоятелства изготвиха и кандидатстваха за финансиране със следните проекти:

- „Ремонт и реконструкция на съществуваща църква в ПИ II-123, кв.21 по плана на с.Кълново, Общ. Смядово, обл. Шумен”;
- „Ремонт и реконструкция на съществуваща църква в ПИ II-72, кв.23 по плана на с.Бял бряг, Общ. Смядово, обл. Шумен”;
- „Ремонт и реконструкция на съществуваща църква в ПИ IX - 50, кв.20 по плана на с.Черни връх, Общ. Смядово, обл. Шумен”;
- „Ремонт и реконструкция на съществуваща църква в ПИ 448, кв.39 по плана на с.Янково, Общ. Смядово, обл. Шумен”;
- „Ремонт и реконструкция на съществуваща църква в ПИ XI - 277, кв.26 по плана на с.Риш, Общ. Смядово, обл. Шумен”;

от които финансиране към момента получи проекта за ремонт и реконструкция на църквата в с.Янково.

През 2013 г. продължава изпълнението на проект „Повишаване качеството на живот и създаване на условия за развитие на местния бизнес в Община Смядово, чрез реконструкция на читалище „Братство”.

По Специфична цел 3.5: Да се осигури подходяща материално-техническа база, библиотечен фонд, оборудване до 2013 година на петте читалища в общината - през 2010 година по проект на Програма „Български библиотеки – място за достъп за информация и комуникация за всеки”- Библиотеката при НЧ”Братство 1860” гр.Смядово и Библиотеката при НЧ”Съзнание 1927” с.Веселиново са получили компютри, за изпълнение целите на проекта, както и безплатен достъп за една година до Интернет.

През 2012 г. е обогатен библиотечния фонд на всички читалища от общината, чрез дарение на книги от „Медийна група България” ООД със съдействието и на съюза на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Народните читалища .

През 2013 г. библиотечния фонд на библиотека в гр.Смядово е 27 027 книги; новонабавена литература за отчетната годината – 53 книги;

Библиотеката разполага с 3 компютъра получени чрез Програма «Глобални библиотеки», мултимедия, и мултифункционално устройство;

Благодарение на Програма «Глобални библиотеки» в библиотеката се предлага:

- Е-култура, промотиране и достъп до културни продукти чрез ИТК;
- Е-образование, обучения ИТК, обучения за изготвяне на автобиография и мотивационно писмо;
- Е- заетост съвместна услуга с Бюрото по труда за предоставяне на полезна информация, относно пазара на труда;
- Е-здраве, чрез ИКТ;

С голям интерес децата очакват лятната ваканция, тъй като участват в рганизиранат лятна работилница «Лято в библиотеката»;

През 2013г. е спечелен проект «Локалното пространство в глобалния свят: е-краезнание» В партньорство с РБ «Стилиян чилингиров» гр.Шумен и НЧ «Просвета-1930» с.Нова бяла река по програма Глоб@лни библиотеки- България”, грантова схема за финансиране на иновативни проекти – 2013г.

Създаден и функциониращ сайт „Шуменски край”, който е първият за град Смядово, който популяризира културата, бита на градаи природните му забележителности в глобалния свят.

По Специфична цел 3.б: Да се извърши ремонт на всички обекти на здравеопазването и социалните дейности и да се поднови материално - техническата база до 2011 година – реализиран е проект „Център за социална рехабилитация и интеграция”, по който е извършен основен ремонт на Клуба на инвалида в гр.Смядово. Реализиране и проект „Деинституционализация посредством предоставяне на услуги в общността за рискови групи” – Дневен център и Две защитени жилища за хора с тежки психични разстройства, при което е извършен основен ремонт на общинска сграда.

През 2012 г. в сградата на бившата общинска поликлиника, в която се помещават личните лекари и специалисти идващи от други населени места е обособена чакалня, отделена с врати, в която е монтиран климатик, за отопление на помещението. Ремонтиран санитарен възел.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

С помощта на общината и дарение на фирма участвала в ремонта на НЧ „Братство 1860” е подменена входната врата на ЦСМНП в гр.Смядово.

През 2013 г. са извършени текущи ремонтни дейности в ДВХПР в с.Черни връх на санитарни помещения, кухненски блок, перално помещение и др.

През 2013г. е одобрен проект за „Санитарне на сградния фонд на Дом за възрастни хора с психични разстройства с. Черни връх, община Смядово» (блок I), от Международен фонд «Козлодуй».

През месец януари 2013 г. приключи изпълнението на проекта за въвеждане на мерки за енергийна ефективност в сградата на Общинска администрация Смядово, за които се осигуриха средства от Фонд «Енергийна ефективност и възобновяеми източници» и чрез които се санира сградата на Общинска администрация Смядово

По Специфична цел 3.7: Разкриване на социални услуги в помощ на инвалиди, деца в неравностойно положение, социално слаби семейства и възрастни хора до 2013 г. – през 2009 г. с реализирането на проект „Център за социална рехабилитация и интеграция” в Клуб на инвалида гр.Смядово се предоставя възможност на хора в неравностойно положение да ползват новоразкрити социални услуги. Открити са две нови социални услуги: „защитено жилище” и „дневен център за възрастни хора с увреждания”. По Схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001/5.2-01 „Грижа в семейна среда за независим и достоен живот на хора с различни видове увреждания и самотно живеещи хора – дейност „Социален асистент” и „Домашен помощник” – фаза 2, за една година средномесечно 45 нуждаещи се хора от общината получаваха социалната услуга „домашен помощник” и „социален асистент”, като двама от ползвателите бяха деца; за 2011 година по фаза 3 същите услуги ще получават отново за срок от една година 69 лица. През 2010 година е стартирал проект „Дневен център за стари хора в гр.Смядово”, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013 година, схема „Социални услуги за социално включване”.

През 2012 г. приключи изпълнението на проекта „Дневен център за стари хора” гр.Смядово. Със заповед № РД 01-930/ от 27.08.2012 г. на Изпълнителния директор на АСП е открита социална услуга „Дневен център за стари хора” с капацитет 20 места, като държавно делигирана дейност от 01.09.2012г.

През 2012 г. Община Смядово изготви проект: „Грижа и помощ в дома на лица нуждаещи се от почасови социални услуги в община Смядово” и кандидатства по Оперативна програма”Развитие на човешките ресурси” 2007-2013г. по схемата за предоставяне на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

безвъзмездна финансова помощ: BG051PO001-5.1.04 „ПОМОЩ В ДОМА”. Проектът е одобрен и финансиран и чрез него се предвижда предоставянето на услугите „Помощник в дома”, „Сътрудник социални дейности” и „Хигиенист” за задоволяване на нуждите на 70 самотни възрастни хора и лица с трайни увреждания с ограничения или невъзможност за самообслужване чрез предоставяне на почасови грижи в домашна среда.

През 2012 г. Община Смядово подготви проект „Създаване на Център за настаняване от семеен тип за хора с умствена изостаналост в УПИ I, квартал 25 по плана на с. Веселиново, Община Смядово”, с които кандидатства по схема: „Живот в общността”, бюджетна линия BG051PO001-5.2.13 по приоритетна ос 5 „Социално включване и насърчаване на социалната политика” от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013 г.

Община Смядово има разгърната мрежа от социални услуги, включващи както институционални, така и социални услуги в общността за всички рискови групи от населението.

При първоначалния анализ на социо-демографската и икономическа картина на община Смядово се очертават някои типични рискове за лица в неравностойно положение: ниско образование, неравностойна позиция на пазара на труда, съчетана с липса на трудови навици, принадлежност към етнически общности в неравностойно положение, многодетство, трайна липса на собственост и доходи, противообществени прояви, рискове, засягащи децата и настанените в институции. На основата на тези характеристики се обособяват няколко рискови групи. Повечето от тях имат социално-икономически корени, но известна част са свързани и с типични особености и социално-психологически характеристики на отделните местни общности.

Анализът очертава някои приоритетни потребности от социална защита, както и необходимостта от развитието на конкретни социални услуги.

След направен анализ на предоставяните в община Смядово социални услуги, се установи, че те напълно съответстват на идентифицираните при предварителните проучвания нужди и проблеми на представителите на целевите групи.

В Община Смядово, анализът от изпълнението на различни социални проекти показва необходимостта от предоставяне на почасови социални услуги в общността, предимно от лична помощ и комунално битови дейности и по малка нужда от дейности за социална подкрепа и социално включване

Социалната политика на ръководството на общината има за цел да разшири целевата



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

група, вида и обхвата на социалните услуги и създава условия за комплексна подкрепа за социално включване.

Разкриването на нови и разширяване на обхвата на съществуващите социални услуги неминуемо има положителен ефект върху целевите групи.

Продължават и другите социални проекти: Обществената трапезария по проект на община Смядово финансиран от фонд „Социална закрила” на МТСП, предоставя топъл обяд и хляб на 80 лица от рисковите групи в следните населени места от общината: гр. Смядово, с. Кълново, с. Янково, с. Риш, с. Веселиново, с. Александрово, Дневен център за стари хора в гр. Смядово, Домашен социален патронаж, лични асистенти – проект „Подкрепа за достоен живот” – услугата „личен асистент” се предоставя на 20 лица от общината от 20 лични асистенти. Обхванати са населените места – гр. Смядово, с. Риш, с. Ново Янково, с. Бял бряг, ДВХПР с. Черни връх, Защитени жилища и Дневен център за хора с увреждания

Дейностите, свързани с предоставянето на социалните услуги са от изключително важно значение за възрастните и хората с увреждания, живеещи в малките населени места в общината, където липсват перспективи и възможности за ресоциализация и социално включване. В тези места все още не са развити разнообразни почасови социални услуги, предоставяни в домашна среда.

В изпълнение на своята социална политика и поети ангажименти, през 2013г. продължава предоставянето на социалната услуга в „Дневен център за стари хора” гр.Смядово, с капацитет 20 места, като държавно делигирана дейност.

Продължава предоставянето на социалната услуга в двете защитени жилища в град Смядово, и в Дневния център за хора с увреждания, като делигирана от държавата дейност.

През 2013 г. Общината продължи предоставянето на почасови социални услуги по проекта: „Грижа и помощ в дома на лица нуждаещи се от почасови социални услуги в община Смядово” и кандидатства по Оперативна програма”Развитие на човешките ресурси” 2007-2013г. по схемата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: BG051PO001-5.1.04 „ПОМОЩ В ДОМА”. Предоставяните услуги са „Помощник в дома”, „Сътрудник социални дейности” и „Хигиенист” за задоволяване на нуждите на 70 самотни възрастни хора и лица с трайни увреждания, с ограничения или невъзможност за самообслужване чрез предоставяне на почасови грижи в домашна среда.

През отчетната година продължи предоставянето на социалната услуга в ЦНСТ в с.Веселиново по проект „Създаване на Център за настаняване от семеен тип за хора с



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

умствена изостаналост в УПИ I, квартал 25 по плана на с. Веселиново, Община Смядово”, с които кандидатства по схема: „Живот в общността”, бюджетна линия BG051PO001-5.2.13 по приоритетна ос 5 „Социално включване и насърчаване на социалната политика” от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013г.

През зимните месеци на 2012 – 2013 г. в община Смядово стартира инициатива за предоставяне на социалната услуга „Обществена трапезария”. Продукти за обществената трапезария за социално слаби граждани, се осигуриха от хранителната Банка към БЧК Шумен. Целта на услугата бе през есенно-зимния период, да се предоставя топъл обяд на социално слаби лица, живеещи на територията на града. През изминалата зима, в продължение на три месеца, топъл обяд получаваха над 250 човека дневно. Топъл обяд получи всеки жител на община Смядово, който се самоопредели, като социално слаб и който изпитва затруднения при осигуряване на средства за храна за себе си и своето семейство. С цел осигуряване на подкрепа и подобряване качеството на живот на хората в неравностойно положение, община Смядово продължава предоставянето на този вид социална услуга.

През 2013 г. изпълнението на социалните услуги е подчинено на стремежа на ръководството на Община Смядово да оказва социална подкрепа на лицата от рисковите групи от общността, като те бяха приоритетни в политиката на управление през отчетния период. В резултат на което се разшири обема и обхвата на предоставянето на социалните услуги в повече населени места от общината, като това доведе до достигане на социалните услуги до повече нуждаещи се лица. Хората в неравностойно положение изпитват особени затруднения за включване в активния трудов и социален живот. Като прибавим и ниската професионална квалификация, недостатъчно образование и здравословни проблеми те са достатъчни да бъдат изключени от динамичния социалния живот. В тази насока Общинска администрация работи по изпълнение на Общинската стратегия за социални услуги и 2011-2016. Въпреки усилията на ръководството на администрацията голям брой нуждаещи се остават извън обхвата на програмите, по които работи община Смядово. Наблюдава се увеличаване на търсене на предоставянето на социални услуги. Социалната политика на ръководството на общината има за цел да разшири целевата група, вида и обхвата на социалните услуги и създава условия за комплексна подкрепа за социално включване.

По Специфична цел 3.8: ДА СЕ ИЗГРАДИ СПОРТЕН КОМПЛЕКС НА ТЕРИТОРИЯТА НА ГР. СМЯДОВО ДО 2012 ГОДИНА – няма изпълнение.

По Специфична цел 3.9: Да се изградят спортни съоръжения на спортните площадки



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

в четирите училища на територията на общината до 2008 година – въведен е в експлоатация Физкултурен салон на СОУ „Св.св.Кирил и Методий” гр.Смядово, финансиран по Програма „Красива България”.

През 2012 г. се приключи процедурата по прехвърляне на собствеността на спортно игрище (стадиона в гр.Смядово) от публична държавна собственост във публична общинска собственост, което дава възможност да се кандидатства за финансиране по различни програми.

За развитие на спортната дейност в общината за периода 2012-2013г. е осигурена финансова издръжка на обща стойност от 11 500 лева за двата футболни отбора в гр. Смядово и с.Янково, развиващи активна спортна дейност.

По Специфична цел 3.10: Да се изградят спортни и детски площадки в населените места до 2010 г. – изградени са 8 детски площадки: 4 в гр.Смядово, 1 в с.Веселиново, 2 в с.Янково, 1 в с.Риш, едно Спортно игрище в гр.Смядово и една спортна площадка в бившата сграда на Детски комплекс гр.Смядово. В район с висока концентрация на млади хора, със собствени средства Община Смядово изгради Мултифункционална Спортна площадка, ул.”Ал.Стамболийски”, гр.Смядово;

С изпълнението на проект „Реконструкция и рехабилитация на централен градски площад и детска и спортна площадка в кв.108 - гр.Смядово”, финансиран по мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места” по ПРСР за периода 2007-2013 година през 2012 г. се изградиха две детски площадки и едно спортно игрище на територията на град Смядово.

През 2013 година е направен оглед на всички съоръжения на спортни и детски площадки на територията на общината. Комисията е направила предложение за ремонтване или демонтиране на всички опасни съоръжения и метални части, които застрашават здравето и живота на децата. Констатирани нередностите са отстранени.

Анализът на дейностите по петте специфични цели към Стратегическа цел 3 на ОПР показва много добър напредък в реализацията ѝ - 230% финансово преизпълнение и 50% техническо изпълнение на база реализирани общински проекти.

Обобщени изводи за изпълнението по приоритети и стратегически цели:

Анализът в края на програмния период 2007-2013 г. показва добро общо изпълнение на Общинския план за развитие на община Смядово.

На база заложен и изпълнени дейности процентното техническо изпълнение на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПР е около 19%, а финансовото – 12%. Въпреки това реалният напредък по приоритети и цели на база изпълнените дейности и значителен. Ниският относителен дял на фактическото изпълнение се дължи на твърде завишения план, на чиято база се изчислява реализацията на предвидените проекти и инвестиции.

Най-добро техническо изпълнение – 70% от всички релизирани проекти отбелязва Приоритет 2: Развитие на техническата и социална инфраструктура, водеща до подобряване на жизнената среда. Най-слабо е изпълнението на Приоритет 1: Развитие на местната икономика чрез възстановяване на земеделието и животновъдството и създаване на условия за развитието на малкия и среден бизнес и Приоритет 4: Използване на природните дадености за развитие на икономически ефективен туризъм, съобразен с опазването на околната среда.

Най-добро финансово и техническо изпълнение отчитаме при Стратегическа цел 3 – 230% финансово и 50% техническо. Най-слабо е изпълнението на Стратегическа цел 2 - 6% техническо и 7% финансово.

Обобщено можем да посочим Приоритет 2 и Стратегическа цел 3 като най-успешни за Община Смядово за периода 2007-2013 г. Това се дължи на инвестициите в инфраструктурата за подобряване качеството и средата на живот на населението.

IV. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

Стратегията за реализация на ОПР отразява логиката на интервенциите за постигане на конкретни резултати, ефект и въздействие от прилагането на общинския план за развитие. Ефектът от прилагането на плана се проявява в крайните видими и измерими резултати, продуктите и въздействието на съответните дейности и проекти върху целевата територия и нейното население. Наблюдението и оценката на изпълнението на плана следва да проследяват не само използването на финансовия и ресурсен потенциал, но активно да отчетат и физическия прогрес върху територията на общината /настъпващи промени в състоянието на средата в резултат от предприети интервенции/. Това изисква набор от специфични индикатори и възможност за алтернативност и адаптивност при оценяване изпълнението на плана.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Тази част на последващата оценка за ефективността на изпълнението на ОПР на община Смядово за периода 2007-2013 г. се изготвя на база заложените в актуализирания документ по изпълнението на ОПР, където има 30 броя индикатори (показатели и измерители) за мониторинг и преглед на тяхната актуалност, съгласуваност и отношение към напредъка в изпълнението на плана.

ИНДИКАТОРИ

1. **Брой новооткрити предприятия** - 87 – за периода 2007-2010 г. (за следващите години нямаме данни).
2. **Брой новостартирвали фирми** – дублира се с горния индикатор.
3. **Брой населени места без режим на водоподаване** – 10 /всичките/, т.е. няма режимно водоподаване.
4. **Кубични метри загубена вода** - няма данни на етапа на ПО
5. **Брой улици с изградена канализация** - общо 13 броя с обща дължина 3312,23 м.
6. **Брой населени места с изградена канализация** - 1 брой - гр.Смядово
7. **Километри подобрени пътища** – 16 км.
8. **Километри благоустроени улици** – 2 300 кв.м. до 2011 г.
9. **Брой на изградените и рехабилитирани зелени зони, водни площи и търговски терени** – 1 брой - Търговски базар Смядово, 1 брой зона за отдих в гр. Смядово и ежегодно, текущо поддържане на зелени площи и зони (няма данни за точен брой)
10. **Киловати изразходвана електроенергия за улично осветление 2006-2013 г.**
 - 2006 г. – 296 хил.кв.ч.
 - 2007 г. – 315 хил.кв.ч.
 - 2008 г. – 394 хил.кв.ч.
 - 2009 г. – 488 хил.кв.ч.
 - 2010 г. – 217 хил.кв.ч.
 - 2011 г. – 24 хил.кв.ч.
 - 2012 г. – 20 хил.кв.ч.
 - 2013 г. - 21 хил.кв.ч.
11. **Брой ремонтирани жилища частна общинска собственост** – поддържат се от наемателите.
12. **Количеството депонирани битови отпадъци на един жител/ годишно**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- 2007 – 480 кг./Год.
- 2008 – 340 кг./Год.
- 2009 – 331 кг./Год.
- 2010 – 178 кг./Год.
- 2011 – 193 кг./Год.
- 2012 – 202 кг./Год.
- 2013 - 188 кг./Год.

13. Брой съществуващи сметища при желано състояние 0 – 0 броя към 2013 г.

- 2007 – 10 бр.
- 2008 – 9 бр.
- 2009 – 9 бр.
- 2010 - 5 бр.
- 2011 – 0 бр.
- 2012 – 0 бр.
- 2013 - 0 бр.

14. Процент население, имащо достъп до организирано сметосъбиране и сметоизвозване
- 100%

15. Наличие на система от защитени територии (дка) - 1623,35 дка.

16. Изградена ефективно действаща система за наблюдение и оценка на компонентите на околната среда. – не

17. Брой новооборудвани кабинети и занимални в ЦДГ – няма данни на етапа на ПО

18. Брой новообзаведени кабинети и занимални в училищата – 4

19. Брой жители на общината, завършили курсове за преквалификация – 55 към 2011 г.
(няма данни за 2012 и 2013 г.)

20. Брой общински служители, преминали курсове за квалификация и обучение - 28

21. Брой ремонтирани обществени сгради - Клуб на пенсионера, Клуб на инвалида, Дневен център и Защитени жилища, ОДЗ Маргаритка, Детска ясла в гр.Смядово, СОУ Смядово, бивш Детски комплекс-Смядово, ЦДГ с.Янково, Дом за възрастни хора с психични разстройства с. Черни връх, Административна сграда на Община Смядово и др.

22. Брой ремонтирани културни обекти – 3 броя - извършен ремонт на сградата на НЧ „Съзнание” с.Веселиново, цялостен ремонт на сградата на НЧ ”Братство” - гр.Смядово и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

изграждане на посетителски център за експониране на етнографското наследство и природните забележителности на Община Смядово

23. Брой закупени книги за читалищните библиотеки - 263

24. Брой организирани културни събития – 40, като основно са в големите села, където има самодейна и читалищна дейност

25. Брой закупена нова техника и мебели за читалищата - 20

26. Брой ремонтирани здравни и социални обекти - 2 ремонтиран и 1 предстои

27. Новооткрити социални обекти - Дневен център за стари хора, Защитени жилища, Дневен център за хора с увреждания, Център за социална рехабилитация и интеграция, Клуб на инвалида, Обществена трапезария, ЦНСТ за хора с умствена изостаналост и др.

28. Създаване на спортен комплекс в Смядово. Брой спортове, упражнявани в комплекса. Закрита спортна база към СОУ Смядово – волейбол , тенис на маса, футбол, баскетбол.

29. Брой оборудвани спортни площадки - 3

30. Брой детски площадки - 8

ИЗВОДИ:

В ОПР на община Смядово са заложили 30 индикатора за мониторинг и оценка на изпълнението. По-голямата част от тях са измерими, добре формулирани и не следва да се променят. Предлагаме да се добавят няколко нови индикатори, които да съответстват на статистическите показатели за население, безработица, средна работна заплата, размер на инвестициите и др. и ще способстват за по-добрата оценка на изпълнението на общинския план през новия програмен период. На база индикатори ОПР на община Смядово бележи много добро изпълнение на етапа на ПО. Най-видимия ефект и въздействие от прилагането на плана са инвестициите в инфраструктурата – ремонт на улици и пътища, подобряване на ВиК и канализационните мрежи, обновяване и саниране на обществени сгради и културни обекти, изграждане на детски и спортни площадки, общо благоустрояване на средата и др.

Оценката на ефикасността на използваните ресурси се базира на сравнение между използваните ресурси при изпълнението на заложените ОПР за целия период от време 2007-2013 г. Извършен е аналитичен преглед на проектите и дейностите, финансирани със средства от бюджета на общината, структурни фондове на ЕС, ЕЗФРСР и други източници.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

В тази част на последваща оценка ще разгледаме финансовото изпълнение на отделните стратегически цели на база сравнение между заложеното в Индикативната финансова таблица на ОПР и реално отчетеното изпълнение и инвестиции, както и броя на изпълнените проекти.

В Стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него за Стратегическа цел 1 са заложили 22 дейности/проекта, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 1 087 000 лева. В края на изпълнение на ОПР, по Стратегическа цел 1 са отчетени 3 общински проекта за 675 134 лева. Напредъкът в изпълнението на тази база е – 14% техническо и 62% финансово изпълнение. Изводът е, че с повече от половината средства, предвидени за изпълнение на Стратегическата цел са реализирани само три проекта и тук няма много добра ефикасност на изпълнението.

За Стратегическа цел 2 в плана са заложили 173 дейности/проекта, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 149 629 906 лева.

В края на изпълнение на ОПР по тази цел са отчетени 11 общински проекта за 10 604 807 лева. Общото ѝ техническо изпълнение е около 6%, а финансовото 7%. Въпреки ниското процентно изпълнение, фактическият напредък в изпълнението е задоволителен и е постигнат балансиран напредък и сравнително добра ефикасност на вложените средства спрямо изпълнените дейности.

За изпълнение на Стратегическа цел 3 в ОПР са заложили 73 дейности/проекта, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 2 680 200 лева. В края на програмния период по Стратегическа цел 3 отчитаме 36 общински проекта за 6 188 730 лева. Тук има ясно изразено финансово преизпълнение на целта - 230%. Техническото изпълнение е близо 50%. Ефикасност тук не е постигната, защото за половината от предвидените дейности са изразходвани приблизително 5 пъти повече средства от предвиденото.

Ефикасността не може да бъде измерена точно, тъй като се предполага, че има още инвестиции (най-вече частни), за които нямаме информация и данни. На база събраната информация можем да отчетем около 12% общо финансово изпълнение на ОПР за периода 2007-2013 г.

ИЗВОДИ:

Мониторингът на изпълнението на ОПР на база индикатори показва подобряване на социално-икономическото развитие на община Смядово, частично обновяване на инфраструктурите, насърчаване на заетостта, устойчиво развитие на селското



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

стопанство, грижа за опазването на околната среда и други положителни въздействия. Най-видимият ефект от прилагането на плана остават инвестициите в инфраструктурата - ремонт на пътища, улици, улично осветление, ремонти на обществени сгради, детски площадки, общо благоустрояване на средата и др.

Отчитайки видимите, реални резултати от изпълнението на ОПР и техния ефект върху населението и целевата територия можем да отчетем добра ефективност за периода 2007-2013 г.

Най-добра ефикасност на вложените средства е постигната при реализацията на Стратегическа цел 2, а най-слаба е ефикасността при Стратегическа цел 3. На база събраната информация условно можем да отчетем около 12% общо финансово изпълнение на ОПР за периода 2007-2013 г.

Основните източници на средства за изпълнение на плана са фондовете на ЕС – ПРСР, ОП „РЧР” и ОПАК, по-малко финансиране е получено от национални фондове и програми на българската държава и средства от общинския бюджет на Смядово.

V. ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ОТ ПРОВЕДЕНАТА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СМЯДОВО ЗА ПЕРИОДА 2007-2013 Г.

Анализът на етапа на Последваща оценка показва относително добри резултати и напредък в изпълнението на Общинския план за развитие на община Смядово за периода 2007-2013 г.

За плановия период 2007-2013 г. във финансова таблица на ОПР на община Смядово са заложили 268 проекта с инвестиции на обща стойност 153 483 606 лева, а в края на периода е отчетено общо изпълнение на 50 общински проекта на обща стойност 17 468 671 лева. От Програмата за развитие на селските райони за проекти на територията на община Смядово са изплатени средства на обща стойност 6 978 630 лева.

В края на периода финансовото изпълнение на Общинския план за развитие на община Смядово за периода 2007-2013 г. на база усвоени средства и инвестиции в целевата територия е около 12%, а техническото изпълнение на база заложили и изпълнени проекти е 19%. Това е сравнително добро изпълнение предвид амбициозния и нереалистичен план, който първоначално не е бил съобразен с капацитета, административните и финансови



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

възможности на Общината и с технологичното време, необходимо за изпълнение на големи инвестиционни проекти за подобряване на инфраструктурите.

В стратегията за развитие на община Смядово 2007-2013 г. липсват някои ключови формулировки - за конкурентоспособна икономика, базирана на иновации и знания, устойчивост, растеж, заетост и в този смисъл ОПР не е в пълно съответствие с европейските стратегически и планови документи.

Визията звучи актуално и отговаря на приоритетите на НСРР, Плана за развитие на СИР и визията на ОСР - Шумен.

В общия си вид стратегията за развитие на общината с акценти върху икономиката, инфраструктурата и човешките ресурси е уместна по отношение на основните нужди и проблеми на целевия район и не следва да се променя.

Най-добро техническо изпълнение – 70% от всички реализирани проекти отбелязва Приоритет 2: Развитие на техническата и социална инфраструктура, водеща до подобряване на жизнената среда. Най-слабо е изпълнението на Приоритет 1: Развитие на местната икономика чрез възстановяване на земеделието и животновъдството и създаване на условия за развитието на малкия и среден бизнес и Приоритет 4: Използване на природните дадености за развитие на икономически ефективен туризъм, съобразен с опазването на околната среда.

Най-добро финансово и техническо изпълнение отчитаме при Стратегическа цел 3 – 230% финансово и 50% техническо. Най-слабо е изпълнението на Стратегическа цел 2 - 6% техническо и 7% финансово.

Обобщено можем да посочим Приоритет 2 и Стратегическа цел 3 като най-успешни за Община Смядово за периода 2007-2013 г. Това се дължи на инвестициите в инфраструктурата за подобряване качеството и средата на живот на населението.

Мониторингът на изпълнението на ОПР на база индикатори показва макар и слабо и колебливо подобряване на социално-икономическото развитие на община Смядово, частично обновяване на инфраструктурите, насърчаване на заетостта, грижа за опазването на околната среда и други положителни въздействия. В ОПР на община Смядово са заложили 30 индикатора за мониторинг и оценка на изпълнението. По-голямата част от тях са измерими, добре формулирани и не следва да се променят. Предлагаме да се добавят няколко нови индикатори, които да съответстват на статистическите показатели за население, безработица, средна работна заплата, размер на инвестициите и др. и ще способстват за по-добрата оценка на изпълнението на общинския план през новия програмен период. На база индикатори ОПР



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

на община Смядово бележи много добро изпълнение на етапа на ПО. Най-видимия ефект и въздействие от прилагането на плана са инвестициите в инфраструктурата – ремонт на улици и пътища, подобряване на ВиК и канализационните мрежи, обновяване и саниране на обществени сгради и културни обекти, изграждане на детски и спортни площадки, общо благоустрояване на средата и др.

Отчитайки видимите, реални резултати от изпълнението на ОПР и техния ефект върху населението и целевата територия можем да отчетем добра ефективност за периода 2007-2013 г. Най-добра ефикасност на вложените средства е постигната при реализацията на Стратегическа цел 2, а най-слаба е ефикасността при Стратегическа цел 3. На база събраната информация условно можем да отчетем около 12% общо финансово изпълнение на ОПР за периода 2007-2013 г.

Основните източници на средства за изпълнение на плана са фондовете на ЕС –ПРСР, ОП „РЧР” и ОПАК, по-малко финансиране е получено от национални фондове и програми на българската държава и средства от общинския бюджет на Смядово.

В Община Смядово е създадена добра организация за прилагане и изпълнение на ОПР от гледна точка на планирани и реализирани проекти, вътрешен мониторинг и контрол. Общината е натрупала значителен опит в разработването и изпълнението на проекти, но все още няма достатъчен административен и финансов капацитет за сериозно усвояване на средства от европейските фондове. НПО и бизнеса не се търсят като партньори и източници на информация, а техните проекти и дейности също допринасят за постигане целите на ОПР.

Според гражданите през периода 2007-2013 г. община Смядово се развива към по-добро. Изпълнението на Общинския план за развитие е допринесло за подобряване живота на хората и на социално-икономическата ситуация в района като цяло.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Последните тенденции в развитието на Смядово показват (макар и доста слабо и колебливо) подобрене на социално-икономическото развитие на общината, което се нуждае от стимули за ускоряване на растежа и устойчивостта. Потребностите от “коригиращи” и подкрепящи публични намеси в развитието на общината са се увеличили през последните години. Необходимо е ново териториално насочване на мерките и подобрена координация, за да се постигнат трайни и осезаеми промени в желаните насоки и успешно изпълнение на целите и приоритетите на Общинския план за развитие 2007-2013 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

На тази основа, стратегията за развитие на общината за следващия програмен период следва да бъде агресивна по отношение на желания териториален баланс в развитието на общината и протичането на демографските процеси, подкрепяща по отношение на необходимите предпоставки за развитие на икономиката и стабилизираща по отношение изграждането и обновяването на инфраструктурите.

В резултат на проведената последваща оценка за изпълнение на ОПР на община Смядово имаме следните препоръки:

1. Допълване на формулираните индикаторите с обективност при актуализацията на новия план за развитие на община Смядово 2014-2020 г.
2. Определяне на оптимален брой количествени и базови стойности на индикаторите.
3. Да се следи стриктно изпълнението на програмата за реализация към плана за развитие на община Смядово 2014-2020 г. и да бъде актуализирана веднага след приемане на окончателните варианти на Оперативните програми на ЕС до края на 2014 г.
4. Инициране на мерки за създаване на работещ механизъм за събиране на данни по заложените индикатори.
5. Интегриране на индикаторите, т.е. обединяване на същите постигнати от различни организации – общинска администрация, други публични организации, структурите на гражданското общество, бизнеса и т.н.
6. Да се търсят нови възможности за кандидатстване и финансиране на готовите проекти на общината, с цел реализация до 2020 г.
7. Да се популяризира ОПР сред гражданите и да се активизират бизнеса и НПО да участват в различни дейности и проекти, за да се повиши общия напредък по изпълнение на заложените цели и приоритети.
8. Да се засили контрола по изпълнението на ОПР 2014-2020 г. от страна на Кмета на общината в оставащия период на неговото действие

Предвидените средства за осигуряване на публичност и прозрачност в процеса на планиране на ОПР 2007-2013 г. са по-скоро от общ принципен характер, доколкото се установява липса на конкретни целенасочени действия в тази посока в периода на реализиране на мерките за въздействие на плановия документ.

Предприетите от страна на община Смядово инициативи тук могат да бъдат:

- Консултации с всички заинтересовани страни за координация и мобилизация на местните ресурси с цел успешно прилагане на политиката за местно интегрирано



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

развитие;

- Диалог и съобразяване с мнението на гражданите;
- Обсъждането на влиянието на реалните общински политики върху ежедневието на хората;
- Достъп до гражданите, чрез предпочитани от тях информационни канали.

Препоръчително е да се разпише цялостна процедура, конкретизираща системата за координация на ОПР, съвместните действия с представителите на заинтересованите страни, включително за осигуряване на информация и публичност.

Необходимо е информацията за изпълнението на ОПР да е директна, доколкото принципът на прозрачност и публичност е задължително условие за всеки проект, изпълняван със средства по ОП, и доколкото Програмата за управление на община Смядово е предвидено да се отчита ежегодно.

Нужно е също така да се предвиди разработването на механизми за събиране на актуална информация от заинтересованите страни за техния принос в изпълнение на ОПР.

Въпреки, че в повечето апликационни форми за финансиране от различни източници се търси корелация на целите и съотнесимостта на конкретния общински проект към стратегически документи на различни нива, и в частност към ОПР, тази информация не се акумулира. Макар и да съществуват отделни съвместни срещи, към момента не е създаден и не действа механизъм за периодични прояви с участието на всички партньори за взаимна оценка на действията и разглеждане на възможностите за подобряване на координацията.

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АЗ – Агенция по заетостта

АДИРПРСИР – Актуализиран документ за изпълнение на Регионален план за развитие на Североизточен район 2010-2013

ВЕИ – възобновяеми енергийни източници

ГПСОВ - градски пречиствателни станции за отпадъчни води

ДМА – дълготрайни материални активи

ДБТ – Дирекция „Бюро по труда“

ДГС – Държавно горско стопанство

ДЛС – Държавно ловно стопанство



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЕИСУРР – Единна информационна система за управление на регионалното развитие

ЕО – екологична оценка

ЕСФ – Европейски социален фонд

ЕФРР – Европейски фонд за регионално развитие

ЗООС – Закон за опазване на околната среда

ЗРР – Закон за регионалното развитие

ЗТ – защитени територии

ИАОС – Изпълнителна агенция по околна среда

ИСУН – Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните инструменти на Европейския съюз

МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството

МО – Междинна оценка

МОСВ – Министерство на околната среда и водите

МСП – малки и средни предприятия

НИРД – научно-изследователска и развойна дейност

НПО – неправителствени организации

НПРР – Национален план за регионално развитие

НСИ – Национален статистически институт

НСОРБ – Национално сдружение на общините в Република България

НСРР – Национална стратегическа референтна рамка

NUTS – обща класификация на териториалните единици за статистически цели, прилагана от ЕВРОСТАТ за регионите в Европейския съюз

ОДЗ – Областна дирекция „Земеделие“

ОП – Оперативна/и програма/и

ОПАК – Оперативна програма „Административен капацитет“

ОПОС – Оперативна програма „Околна среда“

ОСР – Областна стратегия за развитие

ОСП – Обща селскостопанска политика

ОПР – Общински планове за развитие

ОПРКБИ – Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“

ОПРР – Оперативна програма „Регионално развитие“



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПРСР – Оперативна програма за развитие на сектор “Рибарство”

ОПРЧР – Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”

ОСЗ – Общинска служба по земеделие

ОУ – основно училище

ОУП – общ/и устройствен/и план/ове

ППЗРР – Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие

ПРСР – Програма за развитие на селските райони

ПСОВ - пречиствателни станции за отпадъчни води

ПЧИ – преки чужди инвестиции

ПЧП – публично-частни партньорства

РИОСВ -Регионална инспекция по околната среда и водите

РСЗ – Регионална служба по заетостта

СИР – Североизточен район

СИФ – Социално-инвестиционен фонд

СОУ – средно общообразователно училище

СЦ – Стратегическа цел

СпЦ – Специфична цел

ТБО – твърди битови отпадъци

ТГС – трансгранично сътрудничество

ТИЦ – туристически информационен център

ТСБ – Териториално статистическо бюро

УО – Управляващ орган

ЦДГ – целодневна детска градина