

Проект!



ОБЩИНА СМЯДОВО

9820 гр. Смядово, пл. „Княз Борис I” № 2; телефон: 05351/2033; факс: 05351/2226
obshtina_smiadovo@abv.bg www.smyadovo.bg

ПРОГРАМА НА ОБЩИНА СМЯДОВО

**ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ
БЕДСТВИЯ 2021 – 2025 ГОД.**

*гр. Смядово
2021 година*

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програмата за намаляване на риска от бедствия е разработена, във връзка със задълженията на Кмета на Община Смядово, възложени му със Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия (Общинската програма, Програмата) се разработва на основание чл. 6д, ал. 1, чл.65, ал.1, т.9 и чл.65б, т.1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ),

Общинската програмата има за цел да определи дългосрочните приоритети за действие за намаляване на риска от бедствия и да подпомогне изпълнението на мерките за тяхното осъществяване на територията на Община Смядово. Програмата ще спомогне за изграждане на система от мерки, чрез дългосрочно планиране за периода 2021-2025 год.

Програмата на Община Смядово за намаляване на риска от бедствия определя целите, приоритетите и задачите за защитата при бедствия за периода 2021 до 2025 год.

Програмата съответства на целите определени в Националната стратегия за защита при бедствия, приета с решение на Министерски съвет РМС № 505/19.07.2018 год., Националната и Областната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. Тя е основен документ за политиката в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и определя насоките за създаване на ефективна, ресурсно и технически осигурена система за превенция и реагиране при бедствия.

В предстоящите десетилетия се очаква промените в климата да доведат до нарастване на честотата и мащаба на бедствията. По честите и по-силни бури и наводнения, както и дълготрайните засушавания и опустошителни горски пожари могат да окажат значително вредно въздействие върху съществуващите възможности на обществото, за справяне с последици след подобни опасни събития. Поради тази причина и поради сложността и обхвата на бедствията е необходимо обединяване на усилията на всички отговорни институции и активното им включване в дейностите за намаляване на риска от бедствия, което очаква да доведе до значително намаляване на човешки, социални, икономически и природни щети и загуби.

II. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки един район в Община Смядово. Съответно, реализирането на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделните сектори и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.

III. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 Г.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действие, с които следва да бъдат постигнати стратегическите цели, заложиени в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г.

Програмата за намаляване на риска от бедствия, има за цел предотвратяване и/или намаляване на неблагоприятните последици за здравето и живота на хората, инфраструктурата, културните и материални ценности и околната среда, следствие на природни и/или причинени от човешка дейност бедствия.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия цели да се изгради една рамка, с която да се определят обекти с приоритети за действие, за да се намали риска от бедствия и да се подпомогне изпълнението на мерките, които се залагат в нея на общинско ниво.

Оперативна цел от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели определени на общинско ниво
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволното	1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението (информационни дни) обучения за органите на изпълнителната власт (състезания) конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1.1.1 Създаване на организация и поддържане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия. 1.1.2 Провеждане на тренировки и обучения съвместно с длъжностни лица от РСПБЗН в образователните структури.

<p>формирование и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.</p>	<p>Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучението, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.</p> <p>1.2. Разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска чрез използване на географски информационни системи.</p> <p>1.3. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.</p>	<p>1.1.3 Организиране на конкурси свързани със защитата при бедствия в образователните структури.</p> <p>1.1.4 Участие в конкурси на областно и общинско ниво на формиранията „Млад огнеборец”.</p> <p>1.2.1. Интегриране на картографираните рискови участъци и зони в Плановете за управление на риска от наводнения .</p> <p>1.2.2. Създаване на регистър за свлачищата на територията на община Смядово.</p> <p>1.2.3. Публикуване на информация на официалната интернет страница на общината на картите на риска.</p> <p>1.3.1. Обособяване на зала за обучения и практически занятия за действия при бедствия.</p>
---	---	--

<p>2. Изграждане на система за регистриране, измерване, отчитане, съхраняване на данни за загубите от бедствия на Общинско ниво. Споделяне и предоставяне на информацията за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.</p>	<p>2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.</p>	<p>2.1.1. Предоставяне на информация и изготвяне на доклади за състоянието на системите за оповестяване на територията на общината, развитие и дейността на доброволното формирование, организацията и мероприятията за превенция на риска от бедствия. Адекватно отчитане и мониторинг на възникнало събитие, създаване на регистър на възникналите бедствия на територията на община Смядово.</p>
<p>3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставката на основни стоки и услуги.</p>	<p>3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.</p> <p>3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от</p>	<p>3.1.1. Следване държавната политика в областта на защитата при бедствия. Координиране на действия съобразно визията на Република България свързана със защитата при бедствия. Прилагане на добри практики.</p> <p>3.2.1. Участие в семинари и обучителни кампании за повишаване капацитета за управление на риска от бедствие на служителите на общинска</p>

	<p>съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.</p> <p>3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за гражданска защита на Съюза.</p> <p>3.4. Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с управлението на риска от бедствия и инициране на промени, при необходимост.</p>	<p>администрация и общинските структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.</p> <p>3.2.2. Осигуряване на възможност за обучение и допълнително придобиване на квалификация на състава на доброволното формиране.</p> <p>3.3.1. Анализ и оценка на рисковете от бедствия, както и оценка на способността за управление и реакция, отчитане и докладване.</p> <p>3.4.1. Подобряване на съществуващата документална база за намаляване на риска от бедствия и поддържането ѝ в актуално състояние, съобразно нормативните актове свързани с управлението на бедствия.</p>
--	---	--

	<p>3.5. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.</p>	<p>3.5.1. Подобряване на диалога и сътрудничеството между организациите осигуряващи жизненодеятелността на населението.</p> <p>3.5.1.1. Координация и взаимодействие с бизнес операторите за осигуряване на стоки от първа необходимост при възникване на бедствени ситуации.</p> <p>3.5.1.2. Утвърждаване на добра практика за сключване на споразумения с физически и юридически лица, във връзка с осигуряване изпълнението на плановете за защита при бедствия, съгласно Закона за защита при бедствия.</p>
<p>4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от</p>	<p>4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове</p>	<p>3.6.1. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и мотивацията за изграждане на общество на превенция, а не на действия.</p> <p>4.1.1. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички</p>

<p>бедствия на всички административни нива.</p>	<p>за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.</p> <p>4.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишните планове за изпълнението им.</p> <p>4.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.</p>	<p>административни нива: 4.1.1.1. Изготвяне и поддържане в актуално състояние на вече утвърден План за защита при бедствия на Община Смядово.</p> <p>4.2.1. Изготвяне или преразглеждане и привеждане в актуално състояние на вече утвърден общински План за защита при бедствия;</p> <p>4.2.2. Разработване и поддържане в актуално състояние на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия, съобразно Указания за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия.</p> <p>4.3.1. В срок до 31 януари, ежегодно предоставяне на информация и доклад за дейността на доброволното формирание до Директора на ГДПБЗН-</p>
--	---	---

		<p>МВР.</p> <p>4.3.2. Внасяне на Доклад на Председателя на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия до председателя на областния съвет за приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.</p>
<p>5. Повишаване способността на институциите за управление на риска от бедствия.</p>	<p>5.1.Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия.</p> <p>Разработване на план за действие/програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.</p>	<p>5.1.1. Поддържане в актуално състояние на План за взаимодействие между РСПБЗН-Велики Преслав и Доброволно формирование Н-257-01 към Община Смядово.</p>

5.2. Засилване на трансгранично сътрудничество при бедствия чрез сключване на двустранни и многостранни споразумения.

5.2.1. Търсене на възможности за включване в програмите на Европейския съюз за сътрудничество, целяща обмяната на опит и познания между Европейските местни власти (градове) в сферата на устойчивото интегрирано градско развитие (без пилотни проекти).

5.2.1.1. В рамките на специфични градски мрежи, партньорството се изразява в съвместно разработване на прагматични решения на основни градски проблеми и предизвикателства, интегрирайки икономически, социални и екологични решения чрез холистичен подход, имащи за цел повишаване ефективността на регионалната политика и политиката на сближаване.

5.2.1.2. Трансфер на познания и технологии.

5.3.1. Насърчаване на юридически лица за създаване на доброволни формирования по реда на наредба по чл.44, ал.2 от Закона за защита при бедствия.

5.3. Развитие, при необходимост на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.

<p>6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.</p>	<p>6.1. Разработване на механизми за извършване на оценка и анализ на предприетите действия непосредствено преди, по време на и след бедствия.</p> <p>6.2. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.</p>	<p>6.1.1. Включване на допълнителни специалисти в комисиите назначени за извършване на дейността, притежаващи нужната експертиза.</p> <p>6.2.1. Осигуряване на екипировка на членовете на общинското доброволно формирания и предоставяне за безвъзмездно ползване на помещения, специализирана техника и оборудване.</p>
<p>7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използване на съвременни технологии.</p>	<p>7.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.</p>	<p>7.1.1. Провеждане на профилактика на изградената оповестителна система на територията на Община Смядово, съвместно със звената поддържащи системите към МВР. Набелязване на проблеми и дейности свързани с функционалността на съоръженията.</p> <p>7.1.2. Търсене на възможности за усъвършенстване на съществуващата или изграждане на нова система за оповестяване.</p>

8. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.

8.1. Въвеждане на организация за планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.

8.1.1. Създаване на работещ механизъм на ниво общинска администрация за анализ и оценка на обстановката при бедствия:

8.1.1.1. Разграничаване и ясно определяне ангажираността на отделните звена в общинска администрация и общински структури за адекватна реакция при възникване на бедствие-ясни отговорности и задължения.

8.1.1.2. Адекватност при решенията, относно извършването на спасителни и неотложни възстановителни работи при бедствия и необходимия обем и ресурсно осигуряване за за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагане на засегнатото население.

8.1.2. Поддържане и координиране на действията между Общинската администрация и Агенция за социално подпомагане за следване на механизмите за социална помощ при засегнатите от

		<p>бедствия деца, възрастни, хора с увреждания и други социално-уязвими групи от населението.</p>
<p>9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.</p>	<p>9.1 Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините.</p>	<p>9.1.1. Интегриране на стратегическите документи планиращи развитието на Общината в посока намаляване на риска от бедствия.</p> <p>9.1.2. Прилагане на общите принципи и изисквания, свързани с изменението на климата в секторните документи на екологичната политика на Община Смядово.</p> <p>9.1.3. Ограничаване изменението на климата:</p> <p>9.1.3.1. Опазване на общински терени и недопускане на замърсяване;</p> <p>9.1.3.2. Обогавяване на земеделски терени с определен брой дървета и превръщането им в гора;</p> <p>9.1.3.3. Повишаване на енергийната ефективност на жилища,</p>

административни и производствени сгради.

9.1.4. Мерки за адаптация към изменението на климата.

9.1.4.1. Ефективно използване на водните ресурси. Подобряване на водоснабдителната и канализационните мрежи.

9.1.4.2. Намаляване на парникови емисии и смекчаване на антропогенни причини за изменение на климата.

9.1.4.3. Подобряване управлението на отпадъци и отпадни води.

9.1.4.4. Рационализиране консумацията на питейни води, повишаване ефективността на използваните ресурси.

9.2.1. Изготвяне, ежегодно до месец април на доклад до Председателя на областния съвет за намаляване на риска от бедствия за приоритетните дейности за намаляване на риска от

финансиране.

9.2. Изготвяне на доклади с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо

		<p>бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.</p>
<p>10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.</p>	<p>10.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане например фонд "Общинска солидарност" и др.).</p> <p>10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.</p>	<p>10.1.1. Обсъждане на възможността за включване във фонд „Общинска солидарност“.</p> <p>10.2.1. Създаване на организация за наблюдение, анализ и оценка за разходването на средства за превантивна дейност и средства при възникнало събитие за възстановяване и подпомагане.</p> <p>10.2.2. Контрол на извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.</p>
<p>11. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения за</p>	<p>11.1. Повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.</p>	<p>11.1.1. Създаване на добър диалог с частния сектор за създаване на добри практики за доставка на основни стоки и услуги.</p>

<p>намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.</p>	<p>11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.</p>	<p>11.2.1. Почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия;</p> <p>11.2.2. Законодателни инициативи за недопускане на строителство в заливаемите зони;</p> <p>11.2.3. Ефективно управление на водните нива на язовирите. Преоценка на хидроложка и хидравлична осигуреност на язовирните стени от земно - насипен тип, от гледище на новите нормативни изисквания за сигурност на стените и асоциираните с тях водопроводящи съоръжения. Актуализиране на аварийни планове; запознаване на населението под таква съоръжения със съществуващите рискове. Набелязване на дейности за привеждане на язовирните стени и хидротехническите съоръжения в режим за безопасна експлоатация.</p> <p>11.2.4. Изграждане на технически съоръжения с борба с ерозията на водосбора – прагове и др.</p> <p>11.2.5. Реконструкция и поддържане на корекции на речни корита.</p>
---	--	--

	<p>11.3. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитане риска от бедствия.</p> <p>11.4. Повишаване дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>11.2.6. Поддържане на съществуващи -те канализационни мрежи в добро състояние.</p> <p>11.3.1. Формиране на партньорски модели и мрежи за подобряване на екологичната обстановка и качеството на живот в Община Смядово.</p> <p>11.4.1. Финансово обезпечаване на неотложно - аварийно възстановителните дейности.</p>
--	--	--

IV. ОТЧИТАНЕ НА НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

За изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6д, ал. 6 от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Програмата ще се осъществява посредством изпълнение на дейностите заложи в Годишните планове.

Отчитането ще се извършва с изготвянето на доклад, съгласно разпоредбите на чл. 65б, т. 3 от ЗЗБ, в срок до 31.01, до Председателя на областния съвет за намаляване на риска от бедствия, за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

V. ФИНАНСИРАНЕ

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са:

- Междуведомствена комисия по възстановяване и подпомагане;
- Бюджетите на министерствата и ведомствата;
- Общинския бюджети;
- Търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- Структурните фондове на Европейския съюз.

Председателят на Общинския съвета за намаляване на риска от бедствия, ежегодно до месец април внася в съвета по чл. 64а, ал. 1 от ЗЗБ, доклад за приоритетните дейности за намаляване на риска от

бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.

Финансирането чрез МКВП се осигурява за превантивни дейности заложен в общинската Програмата за намаляване на риска от бедствия, имащи принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, които водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на областно или общинско ниво.


Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

В изпълнение на чл. 6д, ал. 1, чл.65, ал.1, т.9 и чл.65б, т.1 от Закона за защита при бедствия (*Обн. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006 г.*) е разработена Програма на Община Смядово за намаляване на риска от бедствия за периода 2021 – 2025 година. В изпълнение на чл. 6д, ал. 3 от Закона за защита при бедствия, Програмата на Община Смядово за намаляване на риска от бедствия за периода 2021 – 2025 година е съгласувана с Областния управител на Област Шумен и Председател на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия.

Програмата за намаляване на риска от бедствия на Община Смядово е приета на заседание на Общински съвет – Смядово, проведено на , с Решение № по Протокол №

Приложение: Годишен план за 2021 година за изпълнение на Общинската програмата за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 на Община Смядово.

гр. Смядово
2021 година

Изготвил: 
Александър Недеков
Старши специалист ОМП и УК