



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ- 22- ЕО/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/*, чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*, представена информация и документация по чл.8а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Смядово, гр. Смядово, обл. Шумен, пл. „Княз Борис I“ № 2 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за изготвяне на Програма за управление на отпадъците на територията на Община Смядово за периода 2021-2028г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Смядово, ЕИК: 000931657

адрес: гр. Смядово, обл. Шумен, пл. „Княз Борис I“ № 2

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на Община Смядово /ПУО/, се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл.52, ал.1 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)*. Съобразно изискванията на чл. 52 от ЗУО, ПУО се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците – 2021-2028 г. Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общините и компетенциите на Кмета, съгласно разпоредбите на *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)*, *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и техните подзаконовни нормативни актове. В обхвата на настоящата Програма попадат дейностите, свързани с формираните на територията на Община Смядово отпадъци, изведени и приоритизирани на база идентифицираните проблеми. Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Смядово е: *Изграждане на ефективна и устойчива система за управление на отпадъците в община Смядово, предлагаща икономически достъпни и качествени услуги за населението, в съответствие с екологичното законодателство, Националната политика по управление на отпадъците и стратегията за развитие на общината.*

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. (НПУО) и включва четири стратегически цели, за всяка от които са разработени оперативни цели, пряко съотносими към съответната стратегическа цел и допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, оперативните могат да бъдат краткосрочни и средносрочни. За да се



изпълнят оперативните цели и да се достигнат стратегическите цели на програмата, е заложено да се изпълни определен набор от дейности, които са обособени в подпрограми, съдържащи както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни - „меки“ мерки. Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура в т.ч.: инсталации за предварително третиране на битови отпадъци, с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове; инсталации за компостиране /анаеробно разграждане; закупуване и инсталиране на компостери за домашно компостиране; закупуване на съдове и транспортни средства за разделно събиране и транспортиране на биоотпадъци и др. Неинвестиционните мерки включват дейности в т.ч.: нормативни промени; назначаване на служители; обучение на служители; подготовка на проекти; разработване на методики, инструкции и др. административни актове; изпълнение на контролни дейности; провеждане на информационни кампании; разработване и внедряване на информационни системи и др. Планът за действие съдържа мерките, които трябва да се предприемат за постигане на поставените цели в сферата на управление на отпадъците. С приемането и прилагането на плана се цели да бъде постигнат оптимален баланс между различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници за тяхното финансиране.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Оперативна цел 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци.

- Програма за предотвратяване образуването на отпадъците.

Целите на програмата съответстват на генералната стратегическа цел на страната към изграждане на общество и бизнес, които не генерират отпадъци, и на националните цели за предотвратяване на образуването на отпадъци. Относими към компетенциите на местните власти и подходящи за прилагане в Община Смядово са следните мерки:

- използване на мерки за планиране или други икономически инструменти за насърчаване на ефикасното използване на ресурсите;

- предотвратяване образуването на отпадъци;

- използване на разяснителни кампании и предоставяне на информация, насочена към широката общественост като цяло или към специфични групи от потребители;

- зелени обществени поръчки - обучение на служители от звената за обществени поръчки на общинска администрация относно "зелени обществени поръчки", включително разработване на детайлни методически указания и примерни тръжни документи.

- Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци

Програмата за предотвратяване образуването на хранителните отпадъци си поставя стратегическа и оперативна цел, съвместими с целите на Програмата за предотвратяване на образуването на отпадъци 2021 - 2028 г. По-конкретно целите на настоящата програма са:

Стратегическа цел: Прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна - нарастването на образуването на хранителните отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда.

Оперативна цел: Намаляване на количеството на образуваните хранителни отпадъци.

Основните предизвикателства, с които Община Смядово трябва да се справи, за да осигури цялостна политика по предотвратяване образуването на хранителни отпадъци, могат да се идентифицират по следния начин:

- събиране на информация за количествата образувани хранителни отпадъци от бита;
- идентифициране на заинтересованите страни на всички етапи от хранителната верига;



- повишаване информираността на населението;
- осигуряване на необходимото финансиране за осъществяване на посочените мерки в плана за действие към програмата.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.

Оперативна цел 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците.

- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.

Приоритет ще има въвеждането на схеми за разделно събиране и рециклиране за следните групи отпадъци: отпадъци от опаковки и други битови отпадъци, подходящи за рециклиране (отпадъци от хартии и картони, пластмаси, метали и др.); отпадъци от офиси, административни сгради и учреждения; биоразградими отпадъци от домакинствата, заведенията за обществено хранене и от поддръжка на обществени зелени площи; едрогабаритни отпадъци; отпадъци от строителство и разрушаване на сгради; негодни за употреба автомобилни гуми; излезли от употреба моторни превозни средства; масово разпространени опасни отпадъци, като отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, негодни за употреба батерии и акумулатори, луминесцентни лампи и др.

- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

Програмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради съдържа както инвестиционни мерки, така и „меки“ мерки. Инвестиционните мерки по програмата са свързани с реализацията на процедура за финансиране на проекти и изпълнение на проекти за системи, съоръжения и инсталации за селективно разрушаване, подготовка, рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и за производство на рециклирани строителни материали.

- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространените отпадъци (МРО).

На територията на Община Смядово не са организирани системи за разделно събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), отпадъчни масла и нефтопродукти, опасни отпадъци от домакинствата и отпадъци от текстил. В тази връзка общината ще предприеме следните мерки:

- отправяне на предложение за сътрудничество до всички ООп, притежаващи разрешение по чл. 81 от ЗУО за организиране на системи за разделно събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС), излезли от употреба гуми (ИУГ), отпадъчни масла и нефтопродукти и битови отпадъци от облекла и текстилни материали;

- съдействие на организациите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци, проявили интерес за определянето на места за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространени отпадъци;

- изпълнение на информационни кампании за обществеността от ОО на МРО от одобрените им програми;

- провеждане на Дарителски кампании за събиране на дрехи, текстилни изделия и обувки за нуждаещите се граждани на Община Смядово;

- публикуване на интернет страницата на общината и широко оповестяване на местонахождението на обекти, където могат да бъдат предавани ИУЕЕО;

- публикуване на интернет страницата на общината и широко оповестяване на местоположението на търговски обекти, в които гражданите, които притежават негодни за



употреба портативни и/или автомобилни батерии и акумулатори, могат да върнат НУБА на територията на търговския обект, в който се предлагат батерии и акумулатори от същия вид, без да е необходимо да закупуват нови;

- публикуване на интернет страницата на общината и широко оповестяване на възможностите и начина за обратно безплатно приемане на ИУГ от гражданите в търговски обекти и места за смяна на ИУГ на територията на общината.

- Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

В Плана за действие по тази подпрограма са заложили мерки, включващи разширяване на системите за разделно събиране на отпадъците от опаковки с оглед новите цели за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки; поставяне на нови по-високи количествени цели в договора с организацията за оползотворяване на отпадъци от опаковки; изпълнение на информационни кампании за обществеността от ОО за опаковки; съдействие на организациите за оползотворяване на опаковки, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространени отпадъци.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Намаляване на количествата и на риска от депонирани битови отпадъци

Оперативна цел 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци.

Оперативна цел 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците

- Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Част от мерките, свързани с подобряване на йерархията на управление на битовите отпадъци (рециклиране и оползотворяване на биоразградимите и рециклируемите от хартия, метал, пластмаса и стъкло и др.), както и на строителните отпадъци, включени в предходните подпрограми, имат съществен принос и за предотвратяването и намаляването на депонираните отпадъци. В настоящата подпрограма са включени допълнителни мерки от компетенциите на Община Смядово, свързани с:

- осигуряване на екологосъобразно депониране на остатъчните битови отпадъци на депо, отговарящо на всички нормативни изисквания; разделно събиране и отклоняването им от депониране, най-вече на опасните отпадъци от бита; следексплоатационни грижи и мониторинг за рекултивирания участък от старото депо за ТБО.

- Подпрограма за подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците

Ключовите характеристики на административния капацитет, определят и оперативните цели на настоящата подпрограма, около които са обединени включените в подпрограмата мерки, както следва:

- мерки за нормативна и програмна осигуреност на дейностите по управление на отпадъците;

- постоянно повишаване на квалификацията на служителите;

- подобряване на информационното осигуряване на дейностите за управление на отпадъците.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Включване на обществеността в управлението на отпадъците.

Оперативна цел 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците

- Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците



Включените в подпрограмата мерки целят повишаване на информираността и мотивацията на различните социални групи и на бизнес организациите, което е от критична важност за подобряване на резултатите при управлението на отпадъците, като се залага на разширяване на обхвата на информационните дейности за обществеността и бизнеса, дейности, които традиционно се подценяват. Подпрограмата за подобряване на информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците има изключително значение за общото подобряване на управлението на отпадъците и на практика подпомага всички останали подпрограми от Програмата за управление на отпадъците на община Смядово 2021 – 2028 г.

От изпълнението на заложените дейности в ПУО за периода 2021-2028г. се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Смядово за периода 2021-2028 г. попада в обхвата на т. 5.1: Общински програми за управление на отпадъците от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Смядово за периода 2021- 2028 г. попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС), поради което подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, като процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО съгласно разпоредбите на чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на Община Смядово /ПУО/, се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл.52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Съобразно изискванията на чл. 52 от ЗУО, ПУО се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците – 2021-2028 г. и е неразделна част от общинската програма за околна среда.
2. Програмата за управление на отпадъците на Община Смядово е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците като оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците.
3. ПУО е стратегически документ, насочен към ограничаване на отрицателното въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве. Включените в Плана за действие мерки и дейности представляват възможен начин за достигане изпълнението на генералната стратегическа цел на програмата.



4. Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на общината, в съответствие с действащите нормативни изисквания.
5. За инвестиционните предложения, произтичащи от ПУО на Община Смядово ще бъде проведена процедура по реда на Закона за опазване на околната среда за всяко от тях.
6. Изпълнението на програмата ще допринесе за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Община Смядово и за изпълнение на регионалните цели за рециклиране на отпадъците и намаляване количеството на депонираните отпадъци.
7. Обхватът на програмата включва цялата територия на община Смядово-землищата на гр. Смядово и на селата Янково, Риш, Веселиново, Александрово, Кълново, Бял бряг, Ново Янково, Черни връх и Жълд.
8. В обхвата на Община Смядово попадат следните защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):
 - природна забележителност „Скока“, обявена със Заповед № РД-314/ 30.05.2006 г. на Министерството на околната среда и водите, ДВ бр. 55/ 07.07.2006 г.;
 - защитена местност „Челеклията“, обявена със Заповед № РД-312/ 30.05.2006 г. на МОСВ, ДВ бр. 67/18.08.2006г.;
 - защитена местност „Дебелеца“, обявена със Заповед № РД-313/ 30.05.2006г. на МОСВ, ДВ бр.55/ 07.07.2006г.

На територията на Община Смядово частично попадат следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.): BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на министъра на околната среда и вода, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.), BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-988/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 6/ 22.01.2021 г.), BG 0000149 „Ришки проход“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-991/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 10/ 05.02.2021 г.), BG 0000393 „Екокоридор Камчия-Емине“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-335/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 53/ 25.06.2021 г.) и BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания (Приета от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., обн. ДВ бр. 21/ 09.03.2007г., изм. с Решение № 615/ 02.09.2020 г., обн. ДВ бр. 79/ 08.09.2020 г.). Към момента ЗЗ BG 0000501 „Голяма Камчия“ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения, съгласно ЗБР. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС е установено, че ПУО на община Смядово 2021-2028г. е допустима при съобразяване на свързаните с нея дейности спрямо:

- режимите на защитените територии по смисъла на Закона за защитените територии и заповедите им за обявяване;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програма за управление на отпадъците на Община Смядово за периода 2021 – 2028 г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в цитираните по- горе защитени зони, тъй като:

- ПУО на Община Смядово за посочения период не се очаква да доведе до увреждане и/ или унищожаване, включително и фрагментиране на природни



- местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ от екологичната мрежа Natura 2000;
- дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на защитените зони, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в ЗЗ;
 - при изпълнението на дейностите, свързани с Програма за управление на отпадъците на Община Смядово за периода 2021 – 2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
 - Програмата за управление на отпадъците на Община Смядово за периода 2021 – 2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитените зони.
9. Според Становище изх. № 10-44-1/15.07.2022г., на РЗИ гр. Шумен „Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от Община Смядово. Във връзка с гореизложеното, РЗИ – Шумен счита, че за реализацията на „Програма за управление на отпадъците на Община Смядово за периода 2021-2028 г.“ с възложител Община Смядово, няма необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве“.
10. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности при прилагането на програмата не се предполагат трансгранични въздействия.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.


СТЕЛА ИЛИЕВА
Директор на РИОСВ гр. Шумен

Дата:05.....08.2022 г.

