



# ОБЩИНА СМЯДОВО

9820 гр. Смядово, пл. „Княз Борис I“ №2; телефон: 05351/2033; факс: 05351/2226

Общинска администрация obshtina\_smiadovo@abv.bg, www.smyadovo.bg

СМЯДОВО  
И з х . № 1195  
Д О 18.04.2017 г.

ОБЩНСКИ СЪВЕТ -  
СМЯДОВО

Р Б  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ

В х . № 18.04.2017 г.

п.ког 9820 гр.Смядово, обл.Шумен

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Иванка Петрова  
Кмет на Община Смядово

**ОТНОСНО:** Предоставяне на концесия за услуга с предмет: Управление, ремонт и поддържане на язовирната стена и прилежащите към нея съоръжения в техническо изправно състояние, осъществяване на безопасната им експлоатация и извършването на дейностите аквакултури: риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях , на Язовир „Александрово“ в землището на с. Александрово, Община Смядово, съставляващ имот №000180, ЕКАТТЕ 00330, АОС № 51/20.04.1999г.

## УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл.2, ал.1 от Закона за концесиите, концесията е право на експлоатация върху обект от обществен интерес, предоставено от концедент (в случая Общински съвет Смядово) на търговец - концесионер, срещу задължението на концесионера да управлява и поддържа обекта на концесията на свой риск. Според предмета си и съгласно чл. 2, ал.3, т.2 и чл.4, ал.1, ал.2 и ал.4 от Закона за концесиите язовир "Александрово" в землището на с.Александрово на територията на община Смядово ще се предостави за управление и експлоатация, чрез концесия за услуга с предмет: управление и поддържане на язовирната стена и прилежащите съоръжения в техническо изправно състояние, като възнаграждението се състои в правото на концесионера да експлоатира обекта на концесията и да развива стопанска дейност: аквакултури, риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях. За предоставеното право на експлоатация на обекта на концесията и осъществяваната стопанска дейност се предвижда концесионерът да извършва към концедента концесионно плащане. В предмета на концесията, като допълнение към основния предмет на дейност се включва и извършване при необходимост, частична рехабилитация и ремонт на обекта на концесията.

С предходно свое Решение Общински съвет Смядово е определил обекта, подлежащ на концесиониране и е възложил на кмета на общината да извърши следващите се по Закона за концесиите и Правилника за прилагане на закона за концесиите подготвителни действия. Назначи се екип за извършване на подготвителни действия по предоставяне на концесия на посоченият воден обект.

Комисията проведе задания и изработи концесионен анализ.

Подготви се окончателен текст на: обосновка на концесията, проект на доклад, съдържащ мотивираното предложение за откриване на процедура за предоставяне на концесия по чл. 38, ал. 1 от Закона за концесиите; проекта на решение за откриване на процедурата за предоставяне на концесия.

Предоставянето на концесия върху язовира, публична общинска собственост на територията на Община Смядово има за цел:

- поддържане в изправно техническо състояние на обектите на концесия и осигуряване на тяхната безопасна техническа експлоатация;

- ефективно управление на язовира и привеждане на всички съоръжения в съответствие с повишените изисквания по сигурността и безопасността на водните обекти;
- разкриване на нови работни места в селата на Община Смядово и осигуряване на поминък на населението;
- осигуряване на допълнителни финансови средства в общинския бюджет, включително и такива за екологични мероприятия на Община Смядово;
- развитие на стопански, любителския и спортен риболов, като традиционно популярна дейност на отход в региона и страната.
- запазване на екологичното равновесие в и около водните обекти, съхраняване на природните дадености и богатства и развитие на туризма;
- развитие на дейности по аквакултури: рибовъдство, отглеждане на други водни организми и реализация на получената продукция от тях;
- повишаване на разнообразието от рибни продукти на пазара и производството на качествени рибни продукти.
- развитие на туризъм и други спортно-развлекателни дейности в общината.

Извършен беше анализ за ефективността на концесията от гледна точка на концедента. Предоставянето на концесиите ще позволи на концедента да консумира през срока на концесията следните ползи:

- извършване на ремонтно-възстановителни работи и привеждане на язовирите в съответствие с повишените изисквания по сигурността и безопасността на водните обекти;
  - упражняване на контрол върху състоянието и ползването на имотите;
  - осигуряване на регулярни постъпления в общинския бюджет от годишните концесионни плащания;
  - разкриване на нови работни места в концесионния обект;
- Минималният ефект за концедента би бил налице, дори само при възстановяване на концесионният обект до нормалните си експлоатационни параметри със средства на концесионера.

Предлагания срок на концесиите е 30 години. За обосноваване на това предложение е определено времетраенето за възвращаемост на минимално определената инвестиция във всеки обект. За целта е използван статичният метод на срока на откупуването. При прилагането на този метод се определя за колко време потенциалният концесионер ще си възвърне инвестирания капитал в обекта. В рамките на концесията обектите трябва да бъдат възстановени напълно и впоследствие тяхната нормална експлоатация би генерирала описаните в реалистичната прогноза на приходите, средства. Концесионерите периодично трябва да извършват мероприятия по почистването на язовирите, ремонт на амортизиращите се съоръжения и други дейности, които биха гарантирали повишаването рибопроодуктивността в обектите и сигурността им. Ето защо, за да имат бъдещите концесионери сериозен интерес към дългосрочна експлоатация на концесионните обекти е препоръчително срокът на концесия да не бъде по-кратък от 30 години.

За определяне на размера на концесионното плащане, което ще правят концесионерите се направи предварителна оценка за вида, размера и начина на плащане на концесионното възнаграждение. Отчетени бяха следните предпоставки и условия:

- обектът на концесията макар и в относително добро състояние, привеждането и в съответствие с изискванията на Наредба №13 за условията и реда за осъществяване на техническата експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях изисква значителни инвестиции.

- чистите парични потоци от дейността през първата и втората година от концесионния срок са отрицателни, поради факта че е необходимо да се вложат значителни средства за изпълнение на инвестиционната програма, добивът през първите години е по-нисък и се лимитира от изпълнението на инвестиционната и екологичната програма.

- Извършена е оценка на икономическата ефективност на проекта по метода на нетната растяща стойност, метода на вътрешната норма на възвращаемост и метода на срока на откупуване на инвестициите. Съпоставяйки тези данни е оценена рентабилността на проекта и е установено, че концесионирането на обекта е приемливо и за двете страни.

С оглед на основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от ЗМСМА, чл.38, ал.1 и чл. 39, ал.1 и 2 от Закона за концесиите и чл.18, ал.1 и ал.2 от Правилника за прилагане на закона за концесиите и във връзка с гореизложените мотиви предлагам Проект за решение.

На основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от ЗМСМА, чл.38, ал.1 и чл. 39, ал.1 и 2 от Закона за концесиите и чл.18, ал.1 и ал.2 от Правилника за прилагане на закона за концесиите Общински съвет - Смядово

## Р Е Ш И:

### **I. Открива процедура за предоставяне на концесии при следните условия:**

**1. Предмет на концесия:** Управление, ремонт и поддържане на язовирната стена и прилежащите към нея съоръжения в техническо изправно състояние, осъществяване на безопасната им експлоатация и извършването на дейностите аквакултури: риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях.

#### **2. Обекти на концесия:**

1. Язовир „Александрово” в землището на с. Александрово, Община Смядово, Област Шумен АОС № 51/20.04.1999г.;

#### **3. Стопански дейности, които могат да се осъществяват, чрез обекта на концесията:**

Чрез обекта на концесия могат да се осъществяват дейностите аквакултури: риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях, любителски, спортен и стопански риболов, при условие, че не се застрашава техническото състояние на язовирната стена и съоръженията към нея и тяхната безопасна експлоатация.

#### **4. Прилежащата на обекта на концесията инфраструктура и принадлежности - няма;**

#### **5. Максимален срок на концесията – 30 години;**

#### **6. Началната дата на концесията – датата на сключване на концесионния договор;**

#### **7. Условиата за осъществяване на концесията:**

7.1. Концедентът запазва правото на собственост върху обекта на концесията.

7.2. Концедентът става собственик на всички подобрения и принадлежности, ако такива бъдат изградени по време на срока на действие на сключения концесионен договор, от момента на тяхното изграждане.

7.3. Подобренията върху обекта на концесията, включително когато не са в изпълнение на сключения концесионен договор, стават собственост на концедента от момента на възникването им.

7.4. При осъществяването на концесията концедентът не дължи компенсация на концесионера за извършваните от него разходи по смисъла на чл.6 от Закона за концесиите.

7.5. Концесионерът се снабдява с разрешения, лицензии, съгласия, одобрения, и други разрешителни актове, необходими за осъществяване на концесията, в съответствие с изискванията на Закона за концесиите, Правилника за прилагане на закона за концесиите, Закона за водите, Закона за опазване на околната среда, Закона за рибарството и аквакултурите и другите действащи нормативни актове. Концесионерът се снабдява в 3-месечен срок с Разрешително за ползване на воден обект по чл. 46 от ЗВ, както и за целият период на концесията осигурява „Оператор на язовирна стена“

7.6. Разходите, таксите и други подобни за кандидатстване, издаване и получаване, запазване, респективно продължаване на действието на приложимите разрешителни са за сметка на концесионера.

7.7. Концесионерът е длъжен да се съобразява с всички действащи нормативни актове и приложимите разрешителни през цялото време на изпълнение на договора за концесията.

7.8. Правата и задълженията по сключения концесионен договор не могат да се прехвърлят на трети лица, освен по предвидения в закона ред.

7.9. Концесионерът няма право да продава, прехвърля, възлага или по друг начин да се разпорежда с обекта на концесията. Концесионерът няма право да учредява обезпечения върху обекта на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, независимо дали изграждането на елементите и принадлежностите е завършено

или не.

7.10. Концесионерът няма право да сключва договори, съгласно които обектът на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, се предоставят под наем на трети лица.

7.11. Концесионерът е длъжен да не допуска неговите подизпълнители да извършват умишлено или непредпазливо действие, което би могло да доведе до нарушаване на условията по концесионния договор.

7.12. Концесионерът отговаря за всички делегирани задължения на подизпълнителите и за действията и/или бездействията на всеки подизпълнител, неговите представители, работници и служители или други лица, назначени и/или наети от подизпълнителя.

7.13. При прекратяване на договора за концесия, концесионерът преустановява упражняването на правото на управление и експлоатация и предава на концедента всички актове, документи, проекти, планове, скици, компютърни записи и други документи, които съдържат или показват, или по друг начин са свързани с обекта на концесия, или са издадени във връзка с обекта на концесията. Обекта на концесията се предава в състояние, осигуряващо неговото продължително и сигурно ползване по предназначение, като се има предвид нормалната амортизация за периода на ползването.

7.14. Концесионерът няма право да извършва строителство или други дейности на концесионната територия, които могат да унищожат, увредят или след продължителен срок да променят качеството и количеството на обекта на концесията и да увредят природната среда;

7.15. Концесионерът е длъжен да предвиди в инвестиционната програма средства и мерки за борба със свлачищата, ерозията и високите води в случаите, когато пряко или косвено се застрашава целостта на обекта на концесията.

7.16. Страните по концесионния договор се освобождават от отговорност за частично или цялостно неизпълнение на техните задължения, в случай на обстоятелства на непреодолима сила, за което следва незабавно да уведомят другата страна.

7.17. Клаузата за непреодолима сила не засяга права или задължения на страните, които е трябвало да възникнат или да бъдат изпълнени преди настъпването на форсмажорното събитие.

7.18. Концедентът и концесионерът не носят отговорност към другата страна по отношение на вреди, които последната е претърпяла като последица от форсмажорно събитие.

7.19. Страните предприемат всички необходими действия, за да избегнат или смекчат въздействието на форсмажорното събитие и доколкото е възможно да продължат да изпълняват задълженията си по този договор за концесия, които не са възпрепятствани от форсмажорното събитие.

7.20. При наличието на форсмажор концесионерът е длъжен да допусне и да търпи в обекта/ите на концесията действия на трети лица, посочени от концедента, без да има право на обезщетение или компенсация за това.

7.21. Страните, по сключения концесионен договор, възстановят изпълнението на договора веднага щом е практически възможно след приключване на форсмажорното събитие.

## **8. Основни права и задължения по концесионния договор:**

### **8.1. Основни права и задължения на концедента:**

8.1.1. Концедентът има право да получава дължимите от концесионера концесионни плащания в срокове и при условия, определени в концесионния договор.

8.1.2. Право на собственост върху язовира, инфраструктурата и други активи, описани в договора, включително право на собственост върху хидрогеоложка, инженерна, екологична и друга документация във връзка с експлоатацията на концесионния обект, както и на достъп до обекта на концесията по всяко време за осъществяване на контрол по изпълнението на задълженията на концесионера по сключения договор и съгласно условията на концесията

8.1.3. Концедентът има право да прекрати едностранно договора за концесия при виновно неизпълнение от страна на концесионера на поетите от него задължения по сключения договор.

8.1.4. Концедентът има право да иска изменение на договора за концесия, когато обстоятелствата, при които той е бил сключен се променят трайно и съществено и това доведе до несъответствие между правата и задълженията на двете страни.

8.1.5. Концедентът има право да получи всички актове, документи, проекти, планове, скици, компютърни записи и други документи, които съдържат или показват, или по друг начин са свързани с обекта на концесия, или са издадени във връзка с обекта на концесията.

8.1.6. Концедентът се задължава да гарантира изключителното право на концесионера да управлява и експлоатира обекта на концесията, за срока на сключения договор, в съответствие с условията и сроковете, предвидени в него, в закона и съгласно приложимите разрешителни. Да не пречи на концесионера да осъществява правата си по концесията, освен при необходимост и като последица от форсмажорно събитие или при нарушение на сключения договор от концесионера;

8.1.7. Концедентът няма право да сключва договори с трети лица или да извършва или да пропусне да извърши действие, което засяга неблагоприятно изключителните права на концесионера, предоставени по силата на сключения концесионен договор.

8.1.8. Концедентът осъществява контрол по изпълнението на поетите от концесионера задължения по сключения концесионен договор и условията на концесията по ред, установен в договора.

8.1.9. Концедентът се задължава да съгласува своевременно предоставените от концесионера инвестиционни програми и работни проекти, ако същите са свързани с изпълнението на предмета на договора.

8.1.10. Концедентът се задължава да издава на концесионера необходимите разрешения за извършване на дейността, включена в съдържанието на концесионното право, в съответствие с нормативните актове за това.

## **8.2. Основни права и задължения на концесионера:**

Без да се ограничават другите негови права, установени с концесионния договор, концесионерът има право:

8.2.1 Да използва обекта добросъвестно, съгласно неговото предназначение и дейностите, за които е предоставена концесията, като не допуска действия, които могат да доведат до икономическа неизгодност на бъдещата му експлоатация, както и да не променя по какъвто и да било начин предназначението на обекта.

8.2.2 Да ползва язовира, като осъществява в него дейностите, регламентирани в концесионната документация, както и всички други дейности, които не противоречат на условията на концесионния договор и не са забранени от действащото законодателство. Да организира и извършва всички дейности в съответствие с изискванията на действащото законодателство, както и да изготви технически паспорт на язовира, програма за технически контрол на язовира и инструкция за експлоатация и поддържане на язовира, изготвени от квалифицирани специалисти и утвърдени от Концедента.

8.2.3 Да ползва съоръженията на язовира и изградената инфраструктура.

8.2.4. Да получава доходите от извършваната от него концесионна дейност чрез експлоатация на обекта предмет на концесията.

8.2.5. Да иска изменение на договора за концесия, когато обстоятелствата, при които той е бил сключен се променят трайно и съществено и това доведе до несъответствие между правата и задълженията на двете страни.

8.2.6. Да ограничи достъпа на лица за извършване на дейностите или услугите, които има право само той да извършва съгласно този договор.

Без да се ограничават другите негови права, установени с концесионния договор, концесионерът се задължава:

8.2.7 Да не извършва и да не допуска извършването на незаконно строителство на концесионната територия.

8.2.8 Да съгласува предварително с концедента извършването на подобрения на концесионната територия.

8.2.9. Да организира и извършва всички дейности в съответствие с изискванията на действащото законодателство, както и да изготви технически паспорт на язовира, програма за технически контрол на язовира и инструкция за експлоатация и поддържане на язовира, изготвени от квалифицирани специалисти и утвърдени от Концедента

**8.2.10.** Да предаде язовира и свързаните с него технологични и инфраструктурни съоръжения на собственика, при изтичане срока на концесията, в техническо и функционално състояние, отговарящо на срока за съществуването им и гарантиращо нормалната и безопасна експлоатация на язовира.

**8.2.11** Да заплаща на концедента дължимите концесионни възнаграждения при условия и срокове, съгласно чл.3, ал.1 и 2 от договора.

**8.2.12** Да не прехвърля правата и задълженията си по концесионния договор на трети лица, освен ако това не е уговорено с концедента.

**8.2.13** Да изпълнява изцяло всички задължения на концедента и изискванията по осъществяването на техническата експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях, уредени в *НАРЕДБА за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние (обн., ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.)* и в други действащи в тази област нормативни актове;

**8.2.14.** Да изготви аварийен план за действие, в изпълнение на чл.138а, ал.1 от Закона за водите (ЗВ) и по реда на чл.35 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ)

**8.2.15.** Да съгласува аварийния план по предходната алинея с концедента, и със собствениците на хидротехнически съоръжения по поречието на реката, в тримесечен срок от подписването на концесионния договор;

**8.2.16** Да изпълнява задълженията по чл. 35, ал.3 от ЗЗБ;

**8.2.17** Да изпълнява задължението по чл.142 от ЗВ;

**8.2.18** В три месечен срок от сключване на договора да се снабди с разрешение по чл. 46 от ЗВ;

**8.2.19.** Да възложи на стопанисването, поддържането и осъществяването на техническата експлоатация на язовирната стена и на съоръженията към нея на лице, което отговаря на изискванията за оператор на язовирна стена и на разпоредбите на чл. 138в от ЗВ и чл. 141 от ЗВ.

**8.2.20.** Да набира целево средства за ремонт на язовира, обслужващите го съоръжения и инфраструктура,.

**8.2.21.** До 31.03. на всяка календарна година да подава декларация за изпълнението на следните текущи ежегодни мероприятия:

1. При наличие на коловози по короната на стената да се извършва насипване на същите;

2. Изготвяне и актуализиране на аварийен план;

3. Почистване на сухия и мокрия откос на стената от треви и храстовидна растителност;

4. Поддържане на съществуващата кота на преливния ръб;

5. Поддържане в добро техническо състояние основния изпускател;

6. Почистване от дървета и храсти на каналите след крана на основния изпускател и преливника до 500 метра;

**8.2.22.** Да предостави, по указание на концедента, места за общо ползване на водите и да осигури ползване на вода за водопойни животни, по начин и в обем, съответстващ на изискванията на действащото законодателство и текущо договарян между страните, който не възпрепятства основната дейност по концесията.

**8.2.23.** Да допуска по всяко време представители на компетентните контролни органи и представителите на концедента, както и да предоставя документацията, уточнена в договора.

**8.2.24.** Да изпълнява дадените предписания от компетентните контролни органи при проверките на място.

**8.2.25.** При форсмажорни обстоятелства да предоставя ресурси и съдействие, по ред текущо уточняван между страните.

**8.2.26.** Да запази и поддържа екологичната биосреда в язовира, с оглед комплексно използване на водите.

**8.2.27.** При необходимост да представи оценка за въздействие върху околната среда, съгласно изискванията на действащото законодателство.

**8.2.28.** Да поддържа работни места на трудов и/или граждански договор, не по-малко от обема, предложен в офертата му.

**8.2.29.** Да застрахова за своя сметка обекта на концесията, в т.ч. за всички възможни щети и неблагоприятни последици от неговата експлоатация, техническо поддържане и ремонт.

**8.2.30.** Да заплаща всички дължими държавни такси и всички данъци и такси по ЗМДТ, свързани с експлоатацията на обекта.

**8.2.31.** Концесионерът е длъжен да спазва всички нормативни изисквания, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, опазването на околната среда, на човешкото здраве, на защитените територии, зони и обекти и на обществения ред, както и други случаи определени с закон.

**8.2.32.** Концесионерът е длъжен да уведомява незабавно концедента за ново възникнали обстоятелства, създаващи опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, както и в други случаи определени с закон.

**8.2.33.** При изпускане на води от язовира по време на преминаване на високи вълни, при аварийни условия или при извършване на ремонтни работи концесионерът уведомява предварително съответните общинска администрация, басейнова дирекция за Черноморски район и органите на МВР, а за трансграничните реки и гранична полиция.

**8.2.34.** Концесионерът е длъжен да осигури аварийен склад и да окомплектова същия с необходимия резерв от материали и резервни части.

**8.2.35.** Концесионерът е длъжен да изпълнява всички изисквания на компетентните органи, свързани с националната сигурност, отбраната на страната и опазването на обществения ред.

**8.2.36.** Концесионерът е длъжен, съгласно изискванията на действащата нормативна уредба и предписанията на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението", да осигури подход с трайна настилка с възможност за водовземане на противопожарните автомобили.

**8.2.37.** По време на експлоатацията и евентуални строително-ремонтни дейности в границите на имота да спазва изискванията на Закона за културното наследство, Закон за устройство на територията, Закона за опазване на околната среда и Закон за биологичното разнообразие.

**8.2.38.** Концесионерът е длъжен да се снабди със разрешения, лицензи, съгласия, одобрения, и други разрешителни актове, необходими за осъществяване на концесията, в съответствие с изискванията на Закона за концесиите, Правилника за прилагане на закона за концесиите, Закона за водите, Закона за опазване на околната среда, Закона за рибарството и аквакултурите и другите действащи нормативни актове.

**8.2.39.** Концесионерът е длъжен да се снабди в 3-месечен срок с Разрешително за ползване на воден обект по чл. 46 от ЗВ, както и за целият период на концесията осигурява „Оператор на язовирна стена“.

**8.2.40.** Разходите, таксите и други подобни за кандидатстване, издаване и получаване, запазване, респективно продължаване на действието на приложимите разрешителни са за сметка на концесионера.

**8.2.41.** Концесионерът няма право да продава, прехвърля, възлага или по друг начин да се разпорежда с обекта на концесията. Концесионерът няма право да учредява обезпечения върху обекта на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, независимо дали изграждането на елементите и принадлежностите е завършено или не.

**8.2.42.** Концесионерът няма право да сключва договори, съгласно които обектът на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, се предоставят под наем на трети лица.

**8.2.43.** Концесионерът е длъжен да не допуска подизпълнители да извършват умишлено или непредпазливо действие, което би могло да доведе до нарушаване на условията по концесионния договор. Концесионерът отговаря за всички делегирани задължения на подизпълнителите и за действията и/или бездействията на всеки подизпълнител, неговите представители, работници и служители или други лица, назначени и/или наети от подизпълнителя.

**8.2.44.** При прекратяване на договора за концесия, концесионерът преустановява упражняването на правото на управление и експлоатация и предава на концедента всички

актове, документи, проекти, планове, скици, компютърни записи и други документи, които съдържат или показват, или по друг начин са свързани с обекта на концесията, или са издадени във връзка с обекта на концесията. Обекта на концесията се предава в състояние, осигуряващо неговото продължително и сигурно ползване по предназначение, като се има предвид нормалната амортизация за периода на ползването.

**8.2.45.** Концесионерът няма право да извършва строителство или други дейности на концесионната територия, които могат да унищожат, увредят или след продължителен срок да променят качеството и количеството на обекта на концесията и да увредят природната среда.

**8.2.46.** Концесионерът е длъжен да предвиди в инвестиционната програма средства и мерки за борба със свлачищата, ерозията и високите води в случаите, когато пряко или косвено се застрашава целостта на обекта на концесията.

**Концесионерът поема и задължения, които ще направи с офертата си, по:**

- опазване на околната среда и екологичната програма за концесионния обект;
- експлоатиране и поддържане на обекта на концесията в техническо изправно състояние:

- водоспасителната дейност и обезопасяване на водните площи;
- социалната програма на концесията;

**9. Условия за възлагане изграждането на обектите на концесиите от подизпълнители** – няма.

**10. Условия и/или забрани за отдаване на обектите на концесиите под наем и за предоставяне на дейности по експлоатацията и поддържането им на подизпълнители**

**10.1.** Концесионерът не може да отдава под наем на трети лица обекта на концесията.

**10.2.** Концесионерът е длъжен да не допуска неговите подизпълнители да извършват умишлено или непредпазливо действие, което би могло да доведе до нарушаване на условията по концесионния договор;

**10.3.** Концесионерът отговаря за всички делегирани задължения на подизпълнителите и за действията и/или бездействията на всеки подизпълнител, неговите представители, работници и служители или други лица, назначени и/или наети от подизпълнителя.

**10.4.** Концесионерът няма право да променя по какъвто и да е начин предназначението на обекта на концесията.

**11. Условия за извършване на концесионно плащане, включително:**

а) размер на еднократното концесионно плащане, дължимо към датата на подписване на концесионния договор ще се определи от участниците в процедурата по предоставяне на концесия.

б) размер на минималното годишно концесионно плащане ще се определи от участниците в процедурата по предоставяне на концесия.

в) гратисен период, през който концесионерът се освобождава от извършване на концесионното плащане: няма

г) ред за извършване на концесионното плащане - Годишното концесионно плащане се внася в брой в касата на Община Смядово или чрез банков превод по сметката на община Смядово:

- Авансово плащане в размер, определен от участника в процедурата за предоставяне на концесията

и

- втора вноска в размер определен от участника в процедурата за предоставяне на концесията - до 30 ноември на текущата година, или в първия работен ден след тази дата.

**12. Изисквания, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, с опазването на околната среда, на човешкото здраве, на защитените територии, зони и обекти и на обществения ред:**

При упражняване на правата по концесията, както и на съпътстващите права, концесионерът е длъжен да спазва всички изисквания относно опазване на човешкото здраве, водностопанските съоръжения, околната среда, защитените територии и обекти, националната сигурност, отбраната на страната и опазването на обществения ред, съгласно наредбите на Общински съвет Смядово и действащото законодателство.



Концесионерът е длъжен да уведомява незабавно концедента за нововъзникнали обстоятелства, създаващи опасност за националната сигурност, отбраната и обществения ред.

Концесионерът е длъжен да изгради и поддържа хидротехнически съоръжения за постоянна защита при неблагоприятни природни явления, като наводнения, повишаване нивото на подпочвените води и др.

**13. задължение на концесионера да застрахова за срока на концесията за своя сметка и в полза на концедента обекта на концесията:**

Концесионерът е задължен да застрахова, ежегодно до 31 януари, концесионния обект в полза на община Смядово за своя сметка, за риска "Пожар и природни бедствия, включително земетресение", по балансовата стойност на обекта, към датата на застраховането, съгласно получена от Община Смядово служебна бележка, извлечение от счетоводните книги;

**14. Други изисквания, свързани с характера на концесията, които не са нормативно определени** – съгласно документацията за участие;

**15. Критерии за комплексна оценка на офертите и тяхната относителна тежест:**

Въз основа на офертите на участниците в процедурата, комисията по избор на концесионер ще извършва оценяването й като определи икономически най-изгодната оферта /ИИО/ по формулата:

$$ИИО_i = КП + СИ + СЕ + РМ,$$

Относителната тежест в % на отделните критерии за формиране на комплексната оценка, са както следва:

КП – критерии за размера на концесионното плащане с тежест 55 %;

СИ – критерии за размера на инвестициите с тежест - 15%;

СЕ – критерии за предложения процент авансово концесионно плащане – 15%;

РМ - критерии за предложения по разкрити работни места в срока на концесията – 15%;

$$КП = (КП_i / КП_{max} \times K_{кп}) \times 100,$$

Където,

КП<sub>i</sub> – Концесионното плащане - в лв., съгласно офертата на участника;

КП<sub>max</sub> – Максимално предложено концесионно плащане в лева;

K<sub>кп</sub> – коефициент на тежест за размера на концесионното плащане – 55 %;

$$СИ = (СИ_i / СИ_{max} \times K_{си}) \times 100,$$

Където,

СИ<sub>i</sub> – Предложени придобивки под формата на инвестиции – в лв. за населението на с. Янково, съгласно инвестиционната програма на участника;

СИ<sub>max</sub> – Максимално предложени инвестиции в лева за населението на с. Янково, съгласно инвестиционните програми на участниците;

K<sub>си</sub> – коефициент на тежест за размера на инвестициите - 15%;

$$СЕ = (СЕ_i / СЕ_{max} \times K_{се}) \times 100,$$

Където,

СЕ<sub>i</sub> – предложен процент авансово концесионно плащане от участника;

СЕ<sub>max</sub> – Максимално най – висок процент авансово концесионно плащане, предложен от участниците;

K<sub>се</sub> – коефициент на тежест за предложения процент авансово концесионно плащане – 15%;

$$РМ = (РМ_i / РМ_{max} \times K_{рм}) \times 100,$$

Където,

РМ<sub>i</sub> – предложен брой разкрито работно място от участника за срока на концесията;

РМ<sub>max</sub> – Максимален брой разкрити работни места, предложени от участниците за срока на концесията;

K<sub>рм</sub> – коефициент на тежест за предложения брой разкрити работни места за срока на концесията – 15%;

Изчисленията ще се правят, като стойността на предложението на участника се дели на стойността на най-доброто от всички предложения и получения резултат се умножава по коефициента за тежест на съответния критерий.

**16. Размер и начин на плащане на гаранцията за участие в процедурата за предоставяне на концесия.**

Участниците представят гаранция за участие в процедурата под формата на внесен депозит или банкова гаранция. Формата на гаранцията се избира от участниците.

Когато е избрано да се внесе депозит, той следва да бъде внесен предварително в касата на „Центъра за административно обслужване“ при Община Смядово или по банкова сметка на Общината.

Гаранцията е в размер, както следва:

Язовир "Александрово" в землището на с. Александрово	800 лв.
------------------------------------------------------	---------

**17. Размер и начин на плащане на обезпечение по чл. 56 от ЗК за изпълнение на задълженията си по концесионния договор.**

Платимото от Концесионера авансово концесионно плащане, представлява обезпечение за изпълнение на договора.

Авансовото концесионно плащане се заплаща при сключване на договора по банкова сметка на Концедента. Авансовото, концесионно плащане служи за обезпечаване на задълженията на Концесионерът по договора за концесия. От последното/ните годишно/и концесионни плащания се приспада пропорционална част от авансовото плащане и същото служи за заплащане на дължимите се концесионни вноски.

Авансовото, концесионно плащане покрива всяко неточно изпълнение на договора, в резултат на недобросъвестно поведение от страна на Концесионера, както и поправяне на некачествено изпълнени работи, които не са отстранени своевременно от Концесионера.

Авансовото, концесионно плащане е платимо на Концедента в следните случаи:

1. за компенсиране на Концедента за разходи, направени за отстраняване на констатирани недостатъци, свързани с предмета на договора, както и за вреди;
2. за удържане на неустойки, съгласно договора за концесия.
3. при прекратяване на договора по вина на Концесионера.

II. Възлага на Кмета на Община Смядово да организира провеждането на процедурата, съгласно изискванията на ЗК и ППЗК и да внесе в Общински съвет доклад, относно резултатите от проведената процедура за вземане на решение за определяне на концесионери.

Препис от решението да се изпрати на Кмета на Община Смядово, за сведение и изпълнение.

Вносител:

ИВАНКА ПЕТРОВА

Кмет на Община Смядово





# ОБЩИНА СМЯДОВО

9820 гр. Смядово, пл. „Княз Борис I“ №2; телефон: 05351/2033; факс: 05351/2226  
obshtina\_smiadovo@abv.bg, www.smyadovo.bg

ДО  
КМЕТА НА ОБЩИНА СМЯДОВО

## ОБОСНОВКА НА КОНЦЕСИЯ

ЗА

Предоставяне на концесия за услуга с предмет: Управление, ремонт и поддържане на язовирната стена и прилежащите към нея съоръжения в техническо изправно състояние, осъществяване на безопасната им експлоатация и извършването на дейностите аквакултури: риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях, на Язовир „Александрово“ в землището на с. Александрово, Община Смядово, съставляващ имот №000180, ЕКАТТЕ 00330, АОС № 51/20.04.1999г.

С предходно свое Решение Общински съвет Смядово е определил обекта, подлежащ на концесиониране и е възложил на кмета на общината да извърши следващите се по Закона за концесиите и Правилника за прилагане на закона за концесиите подготвителни действия. Назначи се екип за извършване на подготвителни действия по предоставяне на концесия на посоченият воден обект.

Комисията проведе задания и изработи следната обосновка на концесията обосноваваща се на изготвеният финансов и правен анализ на концесията:

**Обект на концесията: Предоставянето на концесия върху язовира, публична общинска собственост на територията на Община Смядово има за цел:**

- поддържане в изправно техническо състояние на обектите на концесия и осигуряване на тяхната безопасна техническа експлоатация;
- ефективно управление на язовира и привеждане на всички съоръжения в съответствие с повишените изисквания по сигурността и безопасността на водните обекти;
- разкриване на нови работни места в селата на Община Смядово и осигуряване на поминък на населението;
- осигуряване на допълнителни финансови средства в общинския бюджет, включително и такива за екологични мероприятия на Община Смядово;
- развитие на стопански, любителския и спортен риболов, като традиционно популярна дейност на отход в региона и страната.
- запазване на екологичното равновесие в и около водните обекти, съхраняване на природните дадености и богатства и развитие на туризма;
- развитие на дейности по аквакултури: рибовъдство, отглеждане на други водни организми и реализация на получената продукция от тях;
- повишаване на разнообразието от рибни продукти на пазара и производството на качествени рибни продукти.
- развитие на туризъм и други спортно-развлекателни дейности в общината.

**Цели на концесията:** Съгласно чл.2, ал.1 от Закона за концесиите, концесията е право на експлоатация върху обект от обществен интерес, предоставено от концедент (в случая Общински съвет Смядово) на търговец - концесионер, срещу задължението на концесионера да управлява и поддържа обекта на концесията на свой риск.

Според предмета си и съгласно чл. 2, ал.3, т.2 и чл.4, ал.1, ал.2 и ал.4 от Закона за концесиите язовир "Александрово" в землището на с.Александрово на територията на община Смядово ще се предостави за управление и експлоатация, чрез концесия за услуга с предмет:

управление и поддържане на язовирната стена и прилежащите съоръжения в техническо изправно състояние, като възнаграждението се състои в правото на концесионера да експлоатира обекта на концесията и да развива стопанска дейност: аквакултури, риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях.

За предоставеното право на експлоатация на обекта на концесията и осъществяваната стопанска дейност се предвижда концесионерът да извършва към концедента концесионно плащане.

В предмета на концесията, като допълнение към основния предмет на дейност се включва и извършване при необходимост, частична рехабилитация и ремонт на обекта на концесията.

Извършен беше анализ за ефективността на концесията от гледна точка на концедента и се констатира, че предоставянето на концесиите ще позволи на концедента да консумира през срока на концесията следните ползи:

- извършване на ремонтно-възстановителни работи и привеждане на язовирите в съответствие с повишените изисквания по сигурността и безопасността на водните обекти;
- упражняване на контрол върху състоянието и ползването на имотите;
- осигуряване на регулярни постъпления в общинския бюджет от годишните концесионни плащания;
- разкриване на нови работни места в концесионния обект;

Минималният ефект за концедента би бил налице, дори само при възстановяване на концесионният обект до нормалните си експлоатационни параметри със средства на концесионера, а в случая се предвиждат откриване на работни места в регион с висока безработица и даване на допълнителни придобивки за обществото.

Предлагания срок на концесиите е 30 години. За обосноваване на това предложение е определено времетраенето за възвращаемост на минимално определената инвестиция във всеки обект. За целта е използван статичният метод на срока на откупуването. При прилагането на този метод се определя за колко време потенциалният концесионер ще си възвърне инвестирания капитал в обекта.

В рамките на концесията обектите трябва да бъдат възстановени напълно и впоследствие тяхната нормална експлоатация би генерирала описаните в реалистичната прогноза на приходите, средства.

Концесионерите периодично трябва да извършват мероприятия по почистването на язовирите, ремонт на амортизиращите се съоръжения и други дейности, които биха гарантирали повишаването рибопроодуктивността в обектите и сигурността им. Ето защо, за да имат бъдещите концесионери сериозен интерес към дългосрочна експлоатация на концесионните обекти препоръчително срокът на концесия да не бъде по-кратък от 30 години.

За определяне на размера на концесионното плащане, което ще правят концесионерите се направи предварителна оценка за вида, размера и начина на плащане на концесионното възнаграждение. Отчетени бяха следните предпоставки и условия:

- обектът на концесията макар и в относително добро състояние, привеждането и в съответствие с изискванията на Наредба №13 за условията и реда за осъществяване на техническата експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях изисква значителни инвестиции.

- чистите парични потоци от дейността през първата и втората година от концесионния срок са отрицателни, поради факта че е необходимо да се вложат значителни средства за изпълнение на инвестиционната програма, добивът през първите години е по-нисък и се лимитира от изпълнението на инвестиционната и екологичната програма.

- Извършена е оценка на икономическата ефективност на проекта по метода на нетната растяща стойност; метода на вътрешната норма на възвращаемост и метода на срока на откупуване на инвестициите. Съпоставяйки тези данни е оценена рентабилността на проекта и е установено че концесионирането на обекта е приемливо и за двете страни.

Фактическото и правното основание за предоставяне на концесията: Предвид особеният характер на обектите — публична общинска собственост в чл. 7 от ЗОС е уредена забраната те да

се придобиват по давност, да се отчуждават или да се обременяват с вещни права, както и да се включват в имуществото на търговските дружества.

По изключение публичната общинска собственост, може да се обременява с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон.

Това, че с горепосочените закони концесионните обекти са отредени като собственост на общините не води след себе си до промяна в техния публичен характер и специфично предназначение.

От това логично следва, че относно същите като публична собственост вече на отделната община, с оглед на правилното и полезното им стопанисване в интерес на последната, ще бъде приложим режим идентичен с този, установен за обектите изключителна, публична държавна собственост, който е с императивен характер и не би могъл да бъде дерогиран по никакъв начин.

С ЗИД на ЗОС, обн. в ДВ, бр. 36 от 2006 год. от 02.05.2006 год. бе отменена изцяло глава VIII на ЗОС със заглавие „ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНЦЕСИЯ“, в която бе дадено както легално определение на понятието "Концесия", така и редът и начинът, по които имот общинска собственост може да бъде отдаден за ползване от трети лица, чрез концесия.

През месец май 2006 год. бе приет нов Закон за концесиите (ЗК), обнародван в ДВ бр.36/02.05.2006 год., влязъл в сила от 01.07.2006 год. и действащ и в момента.

ЗК като общ закон определя основните параметри касаещи концесията, като - особеното право на експлоатация. На концесия съгласно чл.13 от ЗК се предоставят обектите от обществен интерес, които са обявени за изключителна държавна собственост; обекти, имоти или части от имоти - публична или частна държавна, както и публична или частна общинска собственост, с които се извършва стопанска дейност; имоти или части от имоти - собственост на публично правна организация, с които се извършва стопанска дейност.

В частност, относно настоящите обекти на анализ, единствената възможна хипотеза, ако обектите не се стопанисват пряко от Общината е, те да бъдат отдадени за експлоатиране от трети лица на концесия.

В такъв случай независимо от новоучреденото право на концесионера да експлоатира обекта, Общината като концедент ще продължи да бъде единствен собственик на концесионирания обект, но вече с ограничено по обхват право на собственост.

Правомощията на владение, ползване и разпореждане, включени в това право са ограничени, но "компенсирани" с предимствата произтичащи от сключения концесионен договор и представляващи задължения за извършване на определени действия от страна на концесионера, свързани със стопанисването, управлението и поддържането на находището.

Към настоящия момент нормативният акт уреждащи начинът, по който обекта на настоящия анализ би могъл да се ползва от трети лица, както посочих и по-горе, е Закона за концесиите и ППЗК.

Видно е, че във връзка с хармонизацията на нашето законодателство с европейското се въвежда нов термин при определяне на концесията като вид право, а именно - "експлоатация". Законодателят обаче в чл. 2 от ЗК е вложил по-широк смисъл в използвания термин - „експлоатира“, а именно: използването на нещо или някого, с цел извличане на различни видове печалба и изобило на материална или друг вид облага. В случая експлоатацията включва прехвърлянето на отговорността върху концесионера, както и самия риск от експлоатирането на обекта, от използването на обекта, т.е. от неговото експлоатиране, концесионера цели получаването на приходи, за сметка на разходите, които се е съгласен да направи на свой риск по управлението и поддържането му.

Законодателят разглежда три вида концесии според своя предмет:

- концесия за строителство;
- концесия за услуга;
- концесия за добив на подземни богатства.

Според предмета си и съгласно чл. 2, ал.3, т.2 и чл.4, ал.1, ал.2 и ал.4 от Закона за концесиите Язовир "Александрово" в землището на с.Александрово на територията на община Смядово ще се предостави за управление и експлоатация, чрез концесия за услуга с предмет: управление и поддържане на язовирната стена и прилежащите съоръжения в техническо изправно състояние, като възнаграждението се състои в правото на концесионера да експлоатира обекта на концесията и да развива стопанска дейност: аквакултури, риборазвъждане и

отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях. За предоставеното право на експлоатация на обекта на концесията и осъществяваната стопанска дейност се предвижда концесионерът да извършва към концедента концесионно плащане. В предмета на концесията, като допълнение към основния предмет на дейност се включва и извършване на ремонтно-възстановителни работи, тъй като е налице необходимост от реконструкция, частична рехабилитация и ремонт на обекта на концесията.

Освен по предмета, ЗК разделя концесията на още три вида. Според това, чия собственост е обекта на концесията. Това качество на обекта на концесията от своя страна, предполага - кой орган се явява концедент и кой орган следва да извърши „подготвителните действия“ по предоставянето ѝ. Предвид това видовете концесии биват :

- „държавна концесия“ - за обекти - държавна собственост, съответно с концедент - Министерският съвет и орган извършващ подготвителните действия - министър, определен със закон;

- „общинска концесия“, както е в конкретния случай - за обекти - общинска собственост, съответно с концедент - общинският съвет и орган, извършващ подготвителните действия – кмета на съответната община.;

- „обществена концесия“ - за обекти - собственост на публичноправна организация, съответно с концедент - публичноправна организация, представлявана от орган, съгласно устройствения ѝ акт и орган, извършващ подготвителните действия - лицето, което я управлява.

- „съвместни концесии“ - когато обектът е собственост на държавата, на една или повече общини и/или публичноправни организации.

Фактическото основание за начало на процедурата по предоставяне на концесия е Решение на общинския съвет Смядово.

Предвид изложеното може да се направи следният извод – обект на настоящия правен анализ е управление, ремонт и поддържане на язовирната стена и прилежащите към нея съоръжения в техническо изправно състояние, осъществяване на безопасната им експлоатация и извършването на дейностите аквакултури: риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях върху следният язовир, публична общинска собственост:

1. Язовир „Александрово“ в землището на с. Александрово, Община Смядово, съставляващ имот №000180, ЕКАТТЕ 00330, АОС № 51/20.04.1999г.;

Посоченият по-горе обект има характер на публична общинска собственост, имащи за цел да задоволят определен обществен интерес, ако не биха могли да се изградят, стопанисват и управляват от своя собственик – Община Смядово, следва и единствено възможния начин е, те по решение на Общинския съвет да бъде предоставен на трето лице за експлоатация при условията на концесионното правоотношение.

Всеки концесионер е длъжен да извършва дейностите по предоставените концесии съгласно Закона за концесиите, в подзаконовите нормативни актове към тях и в законодателството по опазване на околната среда и здравето.

Съобразно Закона за концесиите не се предоставя концесия при опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, както и в други случаи, определени със закон.

В конкретния случай няма данни, че при експлоатацията обектите на концесията съществува опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за земните недра и околната среда, за безопасността и здравето на работещите в обектите, а също така в района на концесията няма защитени със закон територии, обекти, културни и исторически паметници.

Основни характеристики на обекта на концесията: Възлагане на концесия на Язовир „Александрово“ в землището на с. Александрово, Община Смядово, съставляващ имот №000180, ЕКАТТЕ 00330, АОС № 51/20.04.1999г. – публична общинска собственост.

Основни характеристики на извършваните услуги или други стопански дейности с обекта на концесията и условията за тяхното извършване: Управление, ремонт и поддържане на язовирната стена и прилежащите към нея съоръжения в техническо изправно състояние, осъществяване на безопасната им експлоатация и извършването на дейностите аквакултури: риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях. Обекти на концесия: Стопански дейности, които

могат да се осъществяват, чрез обекта на концесията: Чрез обекта на концесия могат да се осъществяват дейностите аквакултури: риборазвъждане и отглеждане на риби и други водни организми, както и получената по съответните технологии продукция от тях, стопански, любителски и спортен риболов, при условие, че не се застрашава техническото състояние на язовирната стена и съоръженията към нея и тяхната безопасна експлоатация.

Основни условия и елементи на концесията, включително основните права и задължения на страните по концесионния договор:

1. Концедентът запазва правото на собственост върху обекта на концесията.
2. Концедентът става собственик на всички подобрения и принадлежности, ако такива бъдат изградени по време на срока на действие на сключения концесионен договор, от момента на тяхното изграждане.
3. Подобренията върху обекта на концесията, включително когато не са в изпълнение на сключения концесионен договор, стават собственост на концедента от момента на възникването им.
4. При осъществяването на концесията концедентът не дължи компенсация на концесионера за извършваните от него разходи по смисъла на чл.6 от Закона за концесиите.
5. Концесионерът се снабдява с разрешения, лицензи, съгласия, одобрения, и други разрешителни актове, необходими за осъществяване на концесията, в съответствие с изискванията на Закона за концесиите, Правилника за прилагане на закона за концесиите, Закона за водите, Закона за опазване на околната среда, Закона за рибарството и аквакултурите и другите действащи нормативни актове. Концесионерът се снабдява в 3-месечен срок с Разрешително за ползване на воден обект по чл. 46 от ЗВ, както и за целият период на концесията осигурява „Оператор на язовирна стена“.
6. Разходите, таксите и други подобни за кандидатстване, издаване и получаване, запазване, респективно продължаване на действието на приложимите разрешителни са за сметка на концесионера.
7. Концесионерът е длъжен да се съобразява с всички действащи нормативни актове и приложимите разрешителни през цялото време на изпълнение на договора за концесията.
8. Правата и задълженията по сключения концесионен договор не могат да се прехвърлят на трети лица, освен по предвидения в закона ред.
9. Концесионерът няма право да продава, прехвърля, възлага или по друг начин да се разпорежда с обекта на концесията. Концесионерът няма право да учредява обезпечения върху обекта на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, независимо дали изграждането на елементите и принадлежностите е завършено или не.
10. Концесионерът няма право да сключва договори, съгласно които обектът на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, се предоставят под наем на трети лица.
11. Концесионерът е длъжен да не допуска неговите подизпълнители да извършват умишлено или непредпазливо действие, което би могло да доведе до нарушаване на условията по концесионния договор.
12. Концесионерът отговаря за всички делегирани задължения на подизпълнителите и за действията и/или бездействията на всеки подизпълнител, неговите представители, работници и служители или други лица, назначени и/или наети от подизпълнителя.
13. При прекратяване на договора за концесия, концесионерът преустановява упражняването на правото на управление и експлоатация и предава на концедента всички актове, документи, проекти, планове, скици, компютърни записи и други документи, които съдържат или показват, или по друг начин са свързани с обекта на концесия, или са издадени във връзка с обекта на концесията. Обекта на концесията се предава в състояние, осигуряващо неговото продължително и сигурно ползване по предназначение, като се има предвид нормалната амортизация за периода на ползването.
14. Концесионерът няма право да извършва строителство или други дейности на концесионната територия, които могат да унищожат, увредят или след продължителен срок да променят качеството и количеството на обекта на концесията и да увредят природната среда;
15. Концесионерът е длъжен да предвиди в инвестиционната програма средства и мерки за борба със свлачищата, ерозията и високите води в случаите, когато пряко или косвено се

застрашава целостта на обекта на концесията.

16. Страните по концесионният договор се освобождават от отговорност за частично или цялостно неизпълнение на техните задължения, в случай на обстоятелства на непреодолима сила, за което следва незабавно да уведомят другата страна.

17. Клаузата за непреодолима сила не засяга права или задължения на страните, които е трябвало да възникнат или да бъдат изпълнени преди настъпването на форсмажорното събитие.

18. Концедентът и концесионерът не носят отговорност към другата страна по отношение на вреди, които последната е претърпяла като последица от форсмажорно събитие.

19. Страните предприемат всички необходими действия, за да избегнат или смекчат въздействието на форсмажорното събитие и доколкото е възможно да продължат да изпълняват задълженията си по този договор за концесия, които не са възпрепятствани от форсмажорното събитие.

20. При наличието на форсмажор концесионерът е длъжен да допусне и да търпи в обекта/ите на концесията действия на трети лица, посочени от концедента, без да има право на обезщетение или компенсация за това.

21. Страните, по сключения концесионен договор, възстановят изпълнението на договора веднага щом е практически възможно след приключване на форсмажорното събитие.

#### Основни права и задължения на концедента:

1. Концедентът има право да получава дължимите от концесионера концесионни плащания в срокове и при условия, определени в концесионния договор.

2. Право на собственост върху язовира, инфраструктурата и други активи, описани в договора, включително право на собственост върху хидрогеоложка, инженерна, екологична и друга документация във връзка с експлоатацията на концесионния обект, както и на достъп до обекта на концесията по всяко време за осъществяване на контрол по изпълнението на задълженията на концесионера по сключения договор и съгласно условията на концесията

3. Концедентът има право да прекрати едностранно договора за концесия при виновно неизпълнение от страна на концесионера на поетите от него задължения по сключения договор.

4. Концедентът има право да иска изменение на договора за концесия, когато обстоятелствата, при които той е бил сключен се променят трайно и съществено и това доведе до несъответствие между правата и задълженията на двете страни.

5. Концедентът има право да получи всички актове, документи, проекти, планове, скици, компютърни записи и други документи, които съдържат или показват, или по друг начин са свързани с обекта на концесия, или са издадени във връзка с обекта на концесията.

6. Концедентът се задължава да гарантира изключителното право на концесионера да управлява и експлоатира обекта на концесията, за срока на сключения договор, в съответствие с условията и сроковете, предвидени в него, в закона и съгласно приложимите разрешителни. Да не пречи на концесионера да осъществява правата си по концесията, освен при необходимост и като последица от форсмажорно събитие или при нарушение на сключения договор от концесионера;

7. Концедентът няма право да сключва договори с трети лица или да извършва или да пропусне да извърши действие, което засяга неблагоприятно изключителните права на концесионера, предоставени по силата на сключения концесионен договор.

8. Концедентът осъществява контрол по изпълнението на поетите от концесионера задължения по сключения концесионен договор и условията на концесията по ред, установен в договора.

9. Концедентът се задължава да съгласува своевременно предоставените от концесионера инвестиционни програми и работни проекти, ако същите са свързани с изпълнението на предмета на договора.

10. Концедентът се задължава да издава на концесионера необходимите разрешения за извършване на дейността, включена в съдържанието на концесионното право, в съответствие с нормативните актове за това.

#### Основни права и задължения на концесионера:

Без да се ограничават другите негови права, установени с концесионния договор, концесионерът има право:



1. Да използва обекта добросъвестно, съгласно неговото предназначение и дейностите, за които е предоставена концесията, като не допуска действия, които могат да доведат до икономическа неизгодност на бъдещата му експлоатация, както и да не променя по какъвто и да било начин предназначението на обекта.
2. Да ползва язовира, като осъществява в него дейностите, регламентирани в концесионната документация, както и всички други дейности, които не противоречат на условията на концесионния договор и не са забранени от действащото законодателство. Да организира и извършва всички дейности в съответствие с изискванията на действащото законодателство, както и да изготви технически паспорт на язовира, програма за наблюдения и измервания от техническия мониторинг и инструкция за експлоатация и поддържане на язовира, изготвени от квалифицирани специалисти и утвърдени от Концедента.
3. Да ползва съоръженията на язовира и изградената инфраструктура.
4. Да получава доходите от извършваната от него концесионна дейност чрез експлоатация на обекта предмет на концесията.
5. Да иска изменение на договора за концесия, когато обстоятелствата, при които той е бил сключен се променят трайно и съществено и това доведе до несъответствие между правата и задълженията на двете страни.
6. Да ограничи достъпа на лица за извършване на дейностите или услугите, които има право само той да извършва съгласно този договор.  
Без да се ограничават другите негови права, установени с концесионния договор, концесионерът се задължава:
7. Да не извършва и да не допуска извършването на незаконно строителство на концесионната територия.
8. Да съгласува предварително с концедента извършването на подобрения на концесионната територия.
9. Да организира и извършва всички дейности в съответствие с изискванията на действащото законодателство, както и да изготви технически паспорт на язовира, програма за технически контрол на язовира и инструкция за експлоатация и поддържане на язовира, изготвени от квалифицирани специалисти и утвърдени от Концедента
10. Да предаде язовира и свързаните с него технологични и инфраструктурни съоръжения на собственика, при изтичане срока на концесията, в техническо и функционално състояние, отговарящо на срока за съществуването им и гарантиращо нормалната и безопасна експлоатация на язовира.
11. Да заплаща на концедента дължимите концесионни възнаграждения при условия и срокове, съгласно чл.3, ал.1 и 2 от договора.
12. Да не прехвърля правата и задълженията си по концесионния договор на трети лица, освен ако това не е уговорено с концедента.
13. Да изпълнява изцяло всички задължения на концедента и изискванията по осъществяването на техническата експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях, уредени в *НАРЕДБА за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние* (обн., ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.) и в други действащи в тази област нормативни актове;
14. Да изготви аварийен план за действие, в изпълнение на чл.138а, ал.1 от Закона за водите (ЗВ) и по реда на чл.35 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ)
15. Да съгласува аварийния план по предходната алинея с концедента, и със собствениците на хидротехнически съоръжения поречието на реката, в тримесечен срок от подписването на концесионния договор;
16. Да изпълнява задълженията по чл. 35, ал.3 от ЗЗБ;
17. Да изпълнява задължението по чл.142 от ЗВ;
18. В три месечен срок от сключване на договора да се снабди с разрешение по чл. 46 от ЗВ;
19. Да възложи стопанисването, поддържането и осъществяването на техническата експлоатация на язовирната стена и на съоръженията към нея на лице, което отговаря на изискванията за оператор на язовирна стена и на разпоредбите на чл. 138в от ЗВ и чл. 141 от ЗВ.

20. Да набира целево средства за ремонт на язовира, обслужващите го съоръжения и инфраструктура.

21. До 31.03. на всяка календарна година да подава декларация за изпълнението на следните текущи ежегодни мероприятия:

1. При наличие на коловози по короната на стената да се извършва насипване на същите;
2. Изготвяне и актуализиране на аварийен план;
3. Почистване на сухия и мокрия откос на стената от треви и храстовидна растителност;
4. Поддържане на съществуващата кота на преливния ръб;
5. Поддържане в добро техническо състояние основния изпускател;
6. Почистване от дървета и храсти на каналите след крана на основния изпускател и преливника до 500 метра;

22. Да предостави, по указание на концедента, места за общо ползване на водите и да осигури ползване на вода за водопойни животни, по начин и в обем, съответстващ на изискванията на действащото законодателство и текущо договорен между страните, който не възпрепятства основната дейност по концесията.

23. Да допуска по всяко време представители на компетентните контролни органи и представителите на концедента, както и да предоставя документацията, уточнена в договора.

24. Да изпълнява дадените предписания от компетентните контролни органи при проверките на място.

25. При форсмажорни обстоятелства да предоставя ресурси и съдействие, по ред текущо уточняван между страните.

26. Да запази и поддържа екологичната биосреда в язовира, с оглед комплексно използване на водите.

27. При необходимост да представи оценка за въздействие върху околната среда, съгласно изискванията на действащото законодателство.

28. Да поддържа работни места на трудов и/или граждански договор, не по-малко от обема, предложен в офертата му.

29. Да застрахова за своя сметка обекта на концесията, в т.ч. за всички възможни щети и неблагоприятни последици от неговата експлоатация, техническо поддържане и ремонт.

30. Да заплаща всички дължими държавни такси и всички данъци и такси по ЗМДТ, свързани с експлоатацията на обекта.

31. Концесионерът е длъжен да спазва всички нормативни изисквания, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, опазването на околната среда, на човешкото здраве, на защитените територии, зони и обекти и на обществения ред, както и други случаи, определени с закон.

32. Концесионерът е длъжен да уведомява незабавно концедента за ново възникнали обстоятелства, създаващи опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, както и в други случаи, определени с закон.

33. При изпускане на води от язовира по време на преминаване на високи вълни, при аварийни условия или при извършване на ремонтни работи концесионерът уведомява предварително съответните общинска администрация, басейнова дирекция за Черноморски район и органите на МВР, а за трансграничните реки и гранична полиция.

34. Концесионерът е длъжен да осигури аварийен склад и да окомплектова същия с необходимия резерв от материали и резервни части.

35. Концесионерът е длъжен да изпълнява всички изисквания на компетентните органи, свързани с националната сигурност, отбраната на страната и опазването на обществения ред.

36. Концесионерът е длъжен, съгласно изискванията на действащата нормативна уредба и предписанията на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението", да осигури подход с трайна настилка с възможност за водовземане на противопожарните автомобили.

37. По време на експлоатацията и евентуални строително-ремонтни дейности в границите на имота да спазва изискванията на Закона за културното наследство, Закон за устройство на територията, Закона за опазване на околната среда и Закон за биологичното разнообразие.

38. Концесионерът е длъжен да се снабди със разрешения, лицензии, съгласия, одобрения, и други разрешителни актове, необходими за осъществяване на концесията, в съответствие с изискванията на Закона за концесиите, Правилника за прилагане на Закона за концесиите, Закона за водите, Закона за опазване на околната среда, Закона за рибарството и аквакултурите и другите действащи нормативни актове.

39. Концесионерът е длъжен да се снабди в 3-месечен срок с Разрешително за ползване на воден обект по чл. 46 от ЗВ, както и за целият период на концесията осигурява „Оператор на язовирна стена“.

40. Разходите, таксите и други подобни за кандидатстване, издаване и получаване, запазване, респективно продължаване на действието на приложимите разрешителни са за сметка на концесионера.

41. Концесионерът няма право да продава, прехвърля, възлага или по друг начин да се разпорежда с обекта на концесията. Концесионерът няма право да учредява обезпечения върху обекта на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, независимо дали изграждането на елементите и принадлежностите е завършено или не.

42. Концесионерът няма право да сключва договори, съгласно които обектът на концесията и/или принадлежности и части от него, които се включват в обекта на концесията, се предоставят под наем на трети лица.

43. Концесионерът е длъжен да не допуска подизпълнители да извършват умишлено или непредпазливо действие, което би могло да доведе до нарушаване на условията по концесионния договор. Концесионерът отговаря за всички делегирани задължения на подизпълнителите и за действията и/или бездействията на всеки подизпълнител, неговите представители, работници и служители или други лица, назначени и/или наети от подизпълнителя.

44. При прекратяване на договора за концесия, концесионерът преустановява упражняването на правото на управление и експлоатация и предава на концедента всички актове, документи, проекти, планове, скици, компютърни записи и други документи, които съдържат или показват, или по друг начин са свързани с обекта на концесия, или са издадени във връзка с обекта на концесията. Обекта на концесията се предава в състояние, осигуряващо неговото продължително и сигурно ползване по предназначение, като се има предвид нормалната амортизация за периода на ползването.

45. Концесионерът няма право да извършва строителство или други дейности на концесионната територия, които могат да унищожат, увредят или след продължителен срок да променят качеството и количеството на обекта на концесията и да увредят природната среда.

46. Концесионерът е длъжен да предвиди в инвестиционната програма средства и мерки за борба със свлачищата, ерозията и високите води в случаите, когато пряко или косвено се застрашава целостта на обекта на концесията.

**Концесионерът поема и задължения, които ще направи с офертата си, по:**

- опазване на околната среда и екологичната програма за концесионния обект;
- експлоатиране и поддържане на обекта на концесията в техническо изправно състояние;
- водоспасителната дейност и обезопасяване на водните площи;
- социалната програма на концесията;

47. Концесионерът не може да отдава под наем на трети лица обекта на концесията.

48. Концесионерът е длъжен да не допуска неговите подизпълнители да извършват умишлено или непредпазливо действие, което би могло да доведе до нарушаване на условията по концесионния договор;

49. Концесионерът отговаря за всички делегирани задължения на подизпълнителите и за действията и/или бездействията на всеки подизпълнител, неговите представители, работници и служители или други лица, назначени и/или наети от подизпълнителя.

50. Концесионерът няма право да променя по какъвто и да е начин предназначението на обекта на концесията.

**Условия за извършване на концесионно плащане, включително:**

а) размер на еднократното концесионно плащане, дължимо към датата на подписване на концесионния договор ще се определи от участниците в процедурата по предоставяне на концесия.

б) размер на минималното годишно концесионно плащане ще се определи от участниците в процедурата по предоставяне на концесия.

в) гратисен период, през който концесионерът се освобождава от извършване на концесионното плащане: няма

г) ред за извършване на концесионното плащане - Годишното концесионно плащане се внася в брой в касата на Община Смядово или чрез банков превод по сметката на община Смядово:

- Авансово плащане в размер определен от участника в процедурата за предоставяне на концесията

и

- втора вноска в размер определен от участника в процедурата за предоставяне на концесията - до 30 ноември на текущата година, или в първия работен ден след тази дата

Изисквания, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, с опазването на околната среда, на човешкото здраве, на защитените територии, зони и обекти и на обществения ред:

При упражняване на правата по концесията, както и на съпътстващите права, концесионерът е длъжен да спазва всички изисквания относно опазване на човешкото здраве, водностопанските съоръжения, околната среда, защитените територии и обекти, националната сигурност, отбраната на страната и опазването на обществения ред, съгласно наредбите на Общински съвет Смядово и действащото законодателство.

Концесионерът е длъжен да уведомява незабавно концедента за нововъзникнали обстоятелства, създаващи опасност за националната сигурност, отбраната и обществения ред.

Концесионерът е длъжен да изгради и поддържа хидротехнически съоръжения за постоянна защита при неблагоприятни природни явления, като наводнения, повишаване нивото на подпочвените води и др.

Задължение на концесионера да застрахова за срока на концесията за своя сметка и в полза на концедента обекта на концесията:

Концесионерът е задължен да застрахова, ежегодно до 31 януари, концесионния обект в полза на община Смядово за своя сметка, за риска "Пожар и природни бедствия, включително земетресение", по балансовата стойност на обекта, към датата на застраховането, съгласно получена от Община Смядово служебна бележка, извлечение от счетоводните книги;

Основни рискове и тяхното разпределение, включително рисковете, които трябва да се поемат от концесионера:

В случая експлоатацията включва прехвърлянето на отговорността върху концесионера, както и самия риск от експлоатирането на обекта, от използването на обекта, т.е. от неговото експлоатиране, концесионера цели получаването на приходи, за сметка на разходите, които се е съгласен да направи на свой риск по управлението и поддържането му.

Финансово-икономическите показатели на концесията и ефективността на концесията от гледна точка на концедента:

Извършен беше анализ за ефективността на концесията от гледна точка на концедента и се констатира, че предоставянето на концесията ще позволи на концедента да консумира през срока на концесията следните ползи:

- извършване на ремонтно-възстановителни работи и привеждане на язовирите в съответствие с повишените изисквания по сигурността и безопасността на водните обекти;
- упражняване на контрол върху състоянието и ползването на имотите;
- осигуряване на регулярни постъпления в общинския бюджет от годишните концесионни плащания;

- разкриване на нови работни места в концесионния обект;

Минималният ефект за концедента би бил налице, дори само при възстановяване на концесионния обект до нормалните си експлоатационни параметри със средства на

концесионера, а в случая се предвиждат откриване на работни места в регион с висока безработица и даване на допълнителни придобивки за обществото.

**Предлагания срок на концесиите е 30 години.** За обосноваване на това предложение е определено времетраенето за възвращаемост на минимално определената инвестиция във всеки обект. За целта е използван статичният метод на срока на откупуването. При прилагането на този метод се определя за колко време потенциалният концесионер ще си възвърне инвестирания капитал в обекта.

В рамките на концесията обектите трябва да бъдат възстановени напълно и впоследствие тяхната нормална експлоатация би генерирала описаните в реалистичната прогноза на приходите, средства.

Концесионерите периодично трябва да извършват мероприятия по почистването на язовирите, ремонт на амортизиращите се съоръжения и други дейности, които биха гарантирали повишаването рибопроодуктивността в обектите и сигурността им.

Ето защо, за да имат бъдещите концесионери сериозен интерес към дългосрочна експлоатация на концесионните обекти е препоръчително срокът на концесия да не бъде по-кратък от 30 години.

За определяне на размера на концесионното плащане, което ще правят концесионерите се направи предварителна оценка за вида, размера и начина на плащане на концесионното възнаграждение. Отчетени бяха следните предпоставки и условия:

- обектът на концесията макар и в относително добро състояние, привечдането и в съответствие с изискванията на Наредба №13 за условията и реда за осъществяване на техническата експлоатация на язовирните стени и съоръженията към тях изисква значителни инвестиции.

- чистите парични потоци от дейността през първата и втората година от концесионния срок са отрицателни, поради факта че е необходимо да се вложат значителни средства за изпълнение на инвестиционната програма, добивът през първите години е по-нисък и се лимитира от изпълнението на инвестиционната и екологичната програма.

- Извършена е оценка на икономическата ефективност на проекта по метода на нетната растяща стойност; метода на вътрешната норма на възвращаемост и метода на срока на откупуване на инвестициите.

Съпоставяйки тези данни е оценена рентабилността на проекта и е установено, че концесионирането на обекта е приемливо и за двете страни.

**Критерии за подбор и минималните нива на приложимите изисквания относно тяхното изпълнение в съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за концесиите:**

**Пригодност за изпълнение на професионална дейност**

Участника да притежава свидетелство за правоспособност по чл.14 от Закона за рибарството и аквакултурите или еквивалент.

Участника да е вписан в регистъра по чл.16, ал. 1 т.3 от Закона за рибарството и аквакултурите или еквивалент.

**Икономическо и финансово състояние**

Концедента не поставя изискване за икономическо и финансово състояние.

Технически възможности и/или професионална квалификация

Участникът следва да има на разположение лице което отговаря на изискванията за „Оператор на язовирна стена“ по смисъла на Закона за водите със специалност хидроинженер или еквивалент;

**Критерии за комплексна оценка на офертите и тяхната относителна тежест:**

Въз основа на офертите на участниците в процедурата, комисията по избор на концесионер ще извършва оценяването ѝ като определи икономически най-изгодната оферта /ИИО/ по формулата:

$$ИИО_i = КП + СИ + СЕ + РМ,$$

Относителната тежест в % на отделните критерии за формиране на комплексната оценка, са както следва:

- КП – критерии за размера на концесионното плащане с тежест 55 %;  
 СИ – критерии за размера на инвестициите с тежест - 15%;  
 СЕ – критерии за предложения процент авансово концесионно плащане – 15%;  
 РМ – критерии за предложения по разкрити работни места в срока на концесията – 15%;

$$КП = (КП_i / КП_{max} \times K_{кп}) \times 100,$$

Където,

КП<sub>i</sub> – Концесионното плащане - в лв., съгласно офертата на участника;

КП<sub>max</sub> – Максимално предложено концесионно плащане в лева;

K<sub>кп</sub> – коефициент на тежест за размера на концесионното плащане – 55 %;

$$СИ = (СИ_i / СИ_{max} \times K_{си}) \times 100,$$

Където,

СИ<sub>i</sub> – Предложени придобивки под формата на инвестиции – в лв. за населението на с. Янково, съгласно инвестиционната програма на участника;

СИ<sub>max</sub> – Максимално предложени инвестиции в лева за населението на с. Янково, съгласно инвестиционните програми на участниците;

K<sub>си</sub> – коефициент на тежест за размера на инвестициите - 15%;

$$СЕ = (СЕ_i / СЕ_{max} \times K_{се}) \times 100,$$

Където,

СЕ<sub>i</sub> – предложен процент авансово концесионно плащане от участника;

СЕ<sub>max</sub> – Максимално най – висок процент авансово концесионно плащане, предложен от участниците;

K<sub>се</sub> – коефициент на тежест за предложения процент авансово концесионно плащане – 15%;

$$РМ = (РМ_i / РМ_{max} \times K_{рм}) \times 100,$$

Където,

РМ<sub>i</sub> – предложен брой разкрито работно място от участника за срока на концесията;

РМ<sub>max</sub> – Максимален брой разкрити работни места, предложени от участниците за срока на концесията;

K<sub>рм</sub> – коефициент на тежест за предложения брой разкрити работни места за срока на концесията – 15%;

Изчисленията ще се правят, като стойността на предложението на участника се дели на стойността на най-доброто от всички предложения и получения резултат се умножава по коефициента за тежест на съответния критерий.

**Размер и начин на плащане на гаранцията за участие в процедурата за предоставяне на концесия.**

Участниците представят гаранция за участие в процедурата под формата на внесен депозит или банкова гаранция. Формата на гаранцията се избира от участниците.

Когато е избрано да се внесе депозит, той следва да бъде внесен предварително в касата на „Центъра за административно обслужване“ при Община Смядово или по банкова сметка на Общината.

Гаранцията е в размер, както следва:

Язовир "Александрово" в землището на с. Александрово	800 лв.
------------------------------------------------------	---------

**Размер и начин на плащане на обезпечение по чл. 56 от ЗК за изпълнение на задълженията си по концесионния договор.**

Платимото от Концесионера авансово концесионно плащане, представлява обезпечение за изпълнение на договора.


Авансовото концесионно плащане се заплаща при сключване на договора по банкова сметка на Концедента. Авансовото, концесионно плащане служи за обезпечаване на задълженията на Концесионера по договора за концесия. От последното/ните годишно/и концесионни плащания се приспада пропорционална част от авансовото плащане и същото служи за заплащане на дължимите се концесионни вноски.

Авансовото, концессионно плащане покрива всяко неточно изпълнение на договора, в резултат на недобросъвестно поведение от страна на Концесионера, както и поправка на некачествено изпълнени работи, които не са отстранени своевременно от Концесионера.

Авансовото, концессионно плащане е платимо на Концедента в следните случаи:

1. за компенсиране на Концедента за разходи, направени за отстраняване на констатирани недостатъци, свързани с предмета на договора, както и за вреди;
2. за удържане на неустойки, съгласно договора за концесия.
3. при прекратяване на договора по вина на Концесионера.

Настоящата обосновка на концесията е изготвена от комисията натоварена с подготвителните действия:

1.  :  
/ Иван Кюркчиев /

2.  :  
/ Димитрина Маринова /

3.  :  
/ Радко Чернаков /

4.  :  
/ Мирослав Николов /

5.  :  
/ Тодор Илиев /