

ОБЩИНА СМЯДОВО



ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ СМЯДОВО

ЗА 2016 г.

Изготвил: Елка Кайкова – секретар на Община Смядово

15 май 2017 г.

Дейността на администрацията се осъществява от държавни служители и лица, работещи по трудово правоотношение. Числеността на администрацията е - 44.5 служители, като 39.5 са по трудово правоотношение и 5 държавни служители. Общинска администрация Смядово е структурирана в две дирекции - обща и специализирана, като дирекция „специализирана администрация“ има обособени два отдела.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В състава на Община Смядово влизат 10 населени места, в това число 6 кметства и 3 кметски наместничества.

Дейността на администрацията се осъществява от държавни служители и лица, работещи по трудово правоотношение. Числеността на администрацията е - 44.5 служители, като 39.5 са по трудово правоотношение и 5 държавни служители. Общинска администрация Смядово е структурирана в две дирекции - обща и специализирана, като дирекция „специализирана администрация“ има обособени два отдела.

Общата администрация подпомага осъществяването на правомощията на органа на държавна власт като ръководител на съответната администрация, създава условия за осъществяване на дейността на специализираната администрация и извършва техническите дейности по административното обслужване.

Специализираната администрация подпомага осъществяването на правомощията на органа на държавна власт, свързани с неговата компетентност.

Администрацията осигурява изпълнението на законовите, подзаконовите нормативни актове, решенията на Общински съвет – Смядово, като подпомага и Кмета на общината при осъществяването на неговите правомощия, осигурява технически дейността му, извършва дейност по административното обслужване на гражданите, физическите и юридически лица.

Най-важният момент в дейността на общината е финансовата стабилност, която трябва да бъде осигурена, чрез правилното, законосъобразно и целесъобразно изразходване на предоставените ни бюджетни средства.

Особено полезна е работата на общинската администрация с Общинския съвет.

Ние работим по 17 Наредби, които за нас са местната нормативна уредба и добра предпоставка за упражняване на правомощията на местната власт в различните области на живота. През 2016 г. не са увеличавани местните данъци, такси и цени на услуги, което показва социалната насоченост в работата ни.

АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

Административното обслужване на гражданите в Общинска администрация Смядово се осъществява в център за услуги и информация на гражданите /ЦУИГ/, като се спазват принципите установени в Закона за администрацията и в Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Центърът работи с плаващо работно време, с граждани от 07:30 ч. до 17:00 ч. без прекъсване.

В ЦУИГ се извършват и предлагат административни услуги, извършвани в дирекция “Специализирана администрация” и в дирекция “Обща администрация”. Общо извършените услуги от двете дирекции за 2016 г. са 7 131 бр., в това число влизат и услуги и справки искани от институции и предоставяни по служебен път. В информационния център се извършват и нотариални заверки, които за 2016 г. са 2 200 бр.

Въведеното комплексно административно обслужване (КАО), успешно работи. Административната услуга се извършва без да е необходимо заявителят да предоставя информация или доказателствени средства, за които са налице данни, събирани или създавани от община Смядово, която е първичен администратор на данни, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

Във връзка с прекратяването на практиката общината да изисква документи и данни, издавани или налични в администрацията се наложи да направим анализ на работните процеси, на възможностите и потребностите на администрацията, в резултат на което са установени възможности за оптимизиране на процесите по предоставянето на комплексни административни услуги от община Смядово.

Актуализирани са всички нормативни документи регламентиращи административното и комплексно административно обслужване /КАО/.

Общинската данъчна служба, намираща се в информационен център работи с програмен продукт „Матеус“ и се осъществява обмен на информация с Министерство на финансите, Инфосистемс, със системите на КАТ и “Изипей” АД.

Едно от ежедневните задължения на общинските служители е работата с гражданите и тяхното административно обслужване. Издават се всички видове документи от НБД „Население“ – удостоверения, препис-извлечения, заверки, пълномощни, като най-голям е броят на удостоверенията за наследници. За нас е важен стремежът на служителите за добро, бързо и качествено обслужване.

Работата на общинската администрация в кметствата не навсякъде е на необходимото ниво. Всички кметства разполагат с НБД „Население“. Стремежът ни е да подпомагаме кметовете, чрез срещи, разговори, участие в заседания на ОбС, в публични обсъждания по различни въпроси, в ежемесечните срещи, с цел равнопоставяне на кметствата и прилагане на еднакви критерии към исканията на всички граждани.

На интернет страницата на общината се публикуват всички решения на Общински съвет – Смядово, всички наредби, стратегии, планове и заповеди на кмета на общината.

Контролът по спазване на разпоредбите на всички общинските наредби е възложен на упълномощени длъжностни лица чрез заповед на кмета на общината.

За установени нарушения по Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общинското имущество на територията на община Смядово през 2016 г. са съставени общо 43 бр. актове за установяване на административно нарушение и са издадени 43 наказателни постановления на обща стойност 1 980,00 лева.

ИЗБОРИ

През 2016 г. Общината изпълни успешно административните си задължения във връзка с организационно – техническата подготовка за провеждане на Избори за народни представители. Със заповеди на кмета на общината беше определен технически екип за провеждане на мероприятията и синхронизиране на конкретните задачи по подготовка и провеждане на референдума и изборите, утвърден План за действие, транспортна схема, предложенията за състава на СИК, план сметка за необходимите средства по организационно – техническата подготовка, със съответните срокове и отговорници.

Проведоха се консултации с всички парламентарно представени партии и коалиции, с членове на Европейския парламент от Република България, избрани с техните листи, които не са парламентарно представени, за определяне на членове на Общинска избирателна комисия /ОИК/, която бе назначена с Решение на ЦИК.

Създаде се организация по подготовката и оборудването на изборните помещения за гласуване - доставка на избирателни урни, канцеларски материали и чували, за съхранение на изборните материали, както и по доставката, и разпределението на изборни книжа и избирателни списъци и раздаването им на секционните комисии.

По време на подготовката и провеждането на изборите Общинска администрация поддържаше непрекъснат и ефективен контакт с РИК – Шумен, Областна администрация - Шумен и ЦИК и представителите на политически партии и коалиции. В резултат на последователната дейност на екипа беше изградена стройна организация за законосъобразното протичане на изборният процес в община Смядово.

СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ

Община Смядово създава и продължава да предлага нови социални услуги в общността, като кандидатства по програми към Агенцията по заетостта, с цел увеличаване на заетостта на безработните лица.

Хората в неравностойно положение изпитват особени затруднения за включване в активния трудов и социален живот. Като прибавим и ниската професионална квалификация, недостатъчно образование и здравословни проблеми те са достатъчни да бъдат изключени от динамичния социалния живот. Реализирайки всички свои социални проекти, отчетохме успешното изпълнение на Общинската стратегия за социални услуги, за 2011-2015. През 2016 г. с Решение на общински съвет – Смядово е приета новата социална стратегия за периода 2016-2020 г.

В тази връзка ежегодно се разработва и изготвя Общинска програма за закрила на детето за 2016 г., която се приема с Решение на Общински съвет – Смядово.

Оказва се съдействие при организирането и раздаването на помощи на социално слаби граждани от областен съвет на Български червен кръст.

Основна ценност в социалната работа е човекът и правото на всяко човешко същество да развие максимално своите възможности, без значение на етническа принадлежност, пол, увреждане, възраст, социално положение.

Община Смядово реализира много и разнообразни социални проекти, които успяха да станат ДДД и по този начин и през 2016 г. се продължи предоставянето на социалните услуги.

ЕКОЛОГИЯ

Организираното събиране и транспортиране на битовите отпадъци на територията на Община Смядово и почистването на местата за обществено ползване се извършва от Общинско предприятие «Чистота, озеленяване и благоустройство» гр. Смядово, с помощта

на работниците, назначени по Национална програма за обучение и заетост на продължително безработни лица – 9 човека и с работници, подпомагани по чл. 9 от ППЗСП.

По проект „Обучение и заетост на младите хора“ за поддържането на обществените места се назначиха 7 работник-поддръжка и 7 – озеленители. По проект BG05M9OP001-1.002-0085 „Ние сме активни и посоката избираме сами“, финансиран с Договор № BG05M9OP001-1.002-0085-C01, сключен между Министерството на труда и социалната политика и Община Смядово по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020, съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз, през 2016 г. бяха обучени 48 младежи и са назначени от тях общо 42 младежи, от които 20 работник озеленяване, 4 работник в строителството и 9 еколози, които осъществяват контролна дейност и следят за спазване на разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и общинската наредба за управление на отпадъците.

За подобряване чистотата на населените места през 2016 г. са извършвани следните дейности:

- ежедневно метене, оборка и събиране на отпадъци от уличните кошчета в централните части на населените места;
- периодично почистване на общинските терени;
- инцидентно почистване след аварии, бедствия, обществени прояви – състезания, традиционни събори, обичаи, посрещане на гости в населеното място;
- поддръжка на съдовете за битови отпадъци (контейнери) – подмяна на колела и ремонт на контейнерите;
- почистване на всички дърета и водни течения, които преминават през населените места, на пътна и улична пътна мрежа и почистване на локални сметища;
- премахване на нерегламентирани сметища, рекултивация на терена за недопускане на появата на други.

Извозването на отпадъците се осъществява по определен график, изготвен от Общинска администрация Смядово по райони.

През годината се организира почистване на общинските пътища и прилежащите им територии от отпадъци. Проверени са уличните и тротоарни платна във всички населени места за наличието на строителни, растителни и животински отпадъци. Нарушения не са установени.

С цел дооборудване на системата за организирано сметосъбиране през 2016 г. бяха закупени 10 бр. контейнери тип „Бобър“. Извършен е ремонт на 13 броя контейнери тип „Бобър“ и се изградиха 2 бр. места за разполагане на контейнерите. Закупени са 11 бр. улични кошчета, от които 5 бр. за центъра на с. Янково и 6 бр. по проект, финансиран от ПУДООС по Национална кампания „За чиста околна среда“.

ОБРАЗОВАНИЕ

През учебната 2015–2016 годна образованието в Община Смядово се осъществява в училищна мрежа състояща се от 3 общински училища:

- СУ „Св. Св. Кирил и Методий“ гр. Смядово;
- ОУ „Васил Априлов“ – с. Риш;
- ОУ „Хр. Ботев“ - с. Янково

Сградите на училищата са публична общинска собственост и са предоставени за управление на директорите.

На територията на община Смядово функционират три детски заведения.

Съобразявайки се с многобройните предизвикателства и динамични процеси в обществото, ние като общинско ръководство отделяме сериозно внимание и на ОБРАЗОВАНИЕТО в общината, защото осъзнаваме неговото важно значение. Основен проблем през последните години са неблагоприятните демографски процеси, които доведоха до затруднено функциониране на детските градини и училища на територията на общината.

От особено значение за изпълнение на дейностите на направление „Образование“ е позитивния и конструктивен диалог между ръководствата на училищата, както и личната заинтересованост на всички общински служители и съпричастността им към образователните проблеми.

Един от основните проблеми както на национално, така и на местно ниво, по който се работи активно е обхвата на деца и ученици в задължителна училищна възраст. С измененията в Закона за народната просвета на задължителна предучилищна подготовка подлежат 5 и 6 - годишни деца, но за съжаление все още има единици деца не обхванати в детските заведения. Причините естествено са социални и битови – липсата на материални средства, ниския образователен ценз на родителите и липсата на мотивация.

Училищните ръководства съвместно с служители от общината осигуряват достъп до качествено образование и полагат усилия за задържане на децата и учениците и повишаване на мотивацията за учене.

Задължителният характер на обучението до 16-годишна възраст е залегнало както в Закона за народната просвета, така и в Правилника за неговото прилагане. Съгласно разпоредбите на чл. 36 от ЗНП общините осигуряват и контролират задължителното училищно обучение до 16-годишна възраст. На учениците до 16-годишна възраст в населените места, в които няма училище е осигурен транспорт до средищното училище. На учениците от I до VII клас, които се обучават в средищното училище, се осигурява целодневна организация на обучение и столово хранене. Средствата за транспортни разходи и за разходите за целодневна организация на учебния ден се осигуряват целево от централния бюджет по предварително направена заявка .

ТУРИЗЪМ

Развитието на туризма в град Смядово и региона е една от стратегическите цели на Общината.

С цел популяризиране възможностите за туризъм в Смядово и реклама на съществуващите туристически обекти и културни забележителности в Община Смядово в музейния комплекс в гр. Смядово и в читалището в с. Веселиново се обособиха посетителски центрове, създадоха се постоянна и подвижна изложби на етнографското наследство и природните забележителности с прилагане на компютърни технологии, както и изложба на открито – копие на тракийска гробница. Създадоха се съвременни аудио-

визуални продукти за реклама на туристическия продукт на националните и международни туристически борси и /изложения.

През годината Община Смядово подпомагаше организационно и финансово спортен клуб в град Смядово За развитие на спортната дейност в общината за 2016 г. е осигурена финансова издръжка от 6 000 лева за футболният отбор в град Смядово, които развива активна спортна дейност.

ДЕЙНОСТИ ПО БЕДСТВИЯ, АВАРИИ, КАТАСТРОФИ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО

Съгласно измененията и допълненията в Закона за защита при бедствия (Обн. ДВ. бр.51 от 5 юли 2016г.) със Заповед № 521 от 12.09.2016 година на Кмета на Община Смядово бе създаден Общински съвет за намаляване на риска от бедствия на територията на Община Смядово. Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия е постоянно действащ консултативен орган към Кмета на Община Смядово за подпомагане изпълнението на дейностите по чл. 65 от Закона за защита при бедствия. На 19.01.2017 г. от 16.00 часа в конферентната зала, в сградата на Общинска администрация – Смядово, се проведе заседание на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия на територията на Община Смядово при следния дневен ред:

1. Приемане на Правила за работата на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия на територията на Община Смядово. Докладва г-жа Иванка Петрова - Кмет на Община Смядово.

2. Актуализиране на Общинския план за защита при бедствия. Докладва Александър Недеков - Старши специалист „ОМП и УК”

3. Приемане на Годишен доклад до Съвета по чл. 64а, ал. 1 от Закона за защита при бедствия за състоянието на защитата при бедствия на територията на Община Смядово. Докладва г-жа Иванка Петрова - Кмет на Община Смядово.

Нашата дейност многообразна и отговорна, защото обхваща всички дейности, които са свързани с хората.

Стремежът ни е освен да запазим и съхраним това, което сме постигнали, да създадем и нови услуги и нови инициативи.

Доброволното формиране в общината функционира с 10 броя доброволци. То успешно се пребори с възникналите бедствени ситуации, като пожари, природни стихии, снегонавявания, обледявания и поледици. През 2016 г. доброволците са участвали в предотвратяване на много бедствени ситуации. Доброволното формиране в община Смядово има готовност да окаже пълно съдействие на органите на ОУ „ПБЗН” – Велики Преслав при пожари, бедствия и извънредни ситуации на територията на община Смядово. Не бе допусната непроходимост на пътищата на територията на общината през целия зимен период.

Общественият ред и сигурността на населението са основен наш ангажимент, който изпълняваме в много добро взаимодействие с органите на реда от У „Полиция”- Смядово и гр. Велики Преслав.

ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ

Управлението на общинската собственост през 2016 година се извършваше в съответствие със законовата и подзаконовата нормативна уредба.

Съгласно чл. 66а от Закона за общинската собственост, Кмета на общината ежегодно съставя и предоставя на Общинския съвет отчети за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2 от Закона. За Община Смядово този ред е определен в чл. 6 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Деятелността по управлението на общинската собственост беше организирана в следните направления:

1. Актуване на имоти, общинска собственост;
2. Отдаване под наем на имоти, общинска собственост:
 - 2.1. Отдаване под наем на имоти от общинския поземлен фонд.
 - 2.2. Отдаване под наем на общински жилища, помещения и терени;
 - 2.3. Учредяване на вещно право на ползване върху имоти, частна общинска собственост по реда на чл. 11, ал. 2 от Закона за пчеларството.
3. Разпореждане с имоти, общинска собственост;
4. Придобиване на имоти, общинска собственост;
5. Учредяване право на строеж.

Стопанисването на общинската собственост е задължение на общината, както и да я съхранява и поддържа в най добър вид. Тя притежава много сгради, в които са настанени и се използват от различни институции. Освен общински сгради общината стопанисва и общински ниви и гори.

Основните мотиви на общинска администрация за извършване на разпоредителни сделки с имоти, общинска собственост, са продиктувани във връзка с осигуряване на приходи за общината и удовлетворяване на постъпили сериозни инвестиции, свързани със създаване на благоприятна икономическа среда, нови работни места, промяна облика на общината и др.

През 2016 г. са съставени 7 акта за частна общинска собственост и 1 за публична общинска собственост.

Актове за земеделски земи са регистрирани в Общинска служба „Земеделие“, гр. Смядово.

През изминалата 2016 г. отдадени под наем земеделски земи с начин на трайно ползване – ниви, посевни площи, овощни градини са 145 бр. имоти с обща площ 1 545 дка и 82 бр. с начин на трайно ползване – пасища, мери и ливади с обща площ 1 104 дка.

Приходите за 2016 г. от действащи договори за наем на земеделски земи, в т.ч. пасища, мери и ливади са на стойност 19 455,00 лв.

През 2016 г. са отдадени под наем 18/осемнадесет/ жилищни обекта, общинска собственост, от които 17 /седемнадесет/ апартамента и 1/една/ жилищна сграда. Приходите от тези обекти са на стойност 4 085 лв.

През 2016 г. общината не е придобила нови имоти, изключение правят имотите по чл. 19 от ЗСПЗЗ, за които все още няма изготвени актове за общинска собственост.

ФИНАНСИ

Годишният отчет за изпълнението на бюджета на община Смядово е приет от Общински съвет, но независимо от всички съпътстващи трудности, в условията на финансова икономическа криза, финансовите ангажименти на общината са изпълнени. Системите за финансово управление и контрол в община Смядово подпомагат ръководството и специалисти от Общинската администрация за стриктен контрол по изпълнението на бюджета и успешно изпълнение на целите на управленската финансова дейност.

Изпълнение на приходите за 2016 г. на община Смядово 94 % от планираното.

Към 31.12.2016 година Общинският съвет е приел следните решения за изменение на бюджета:

1. Решение № 90 от 30.06.2016 г., променя бюджета на Община Смядово в следния вид:

Наименование на дейности / параграфи	Пар.	План - било	План - става	Разлика (става - било)
МЕСТНИ ПРИХОДИ				56 500
Имуществени данъци	13-00	172 000	288 052	116 052
Данък в/у недвижимите имоти	13-01	85 000	151 052	66 052
Данък в/у превозните средства -	13-03	87 000	137 000	50 000
Трансфери м/у бюджетни с/ки	61-00	-56 295	-109 115	-52 820
Предоставени трансфери	61-02	-56 295	-109 115	-52 820
<i>Във връзка с изпълнението по Проект „Красива България” на строителни дейности на обект: Преустройство на сграда от Здравен дом в Защитено жилище за възрастни хора с психични увреждания, находящ се на ул. «Атанас Колев» №16, с.Янково</i>				
Трансфери м/у бюдж. и извънб. с/ки/фонд.	62-00	-130 531	-137 263	-6 732
Предоставени трансфери	62 02	-130 531	-130 531	0
<i>Проект "Повишаване на квалификацията на служителите от общинска администрация Смядово"</i>	62 02	0	-3 748	-3 748
<i>Проект "Реконструкция и рехабилитация на обществени площи в гр.Смядово-централен площад и детски площадки в кв.92 и кв.108"</i>	62 02	0	-2 984	-2 984

2. Решение № 178 от 22.12.2016 г., променя бюджета на Община Смядово в следния вид:

Наименование на дейности / параграфи	Пар.	План - било	План - става	Разлика (става - било)
МЕСТНИ ПРИХОДИ				-89 032
Имуществени данъци	13-00	151 052	127 314	-23 738
Данък в/у недвижимите имоти	13-01	151 052	127 314	-23 738
Трансфери м/у бюджетни с/ки	61-00	-109 115	-126 738	-17 623
Предоставени трансфери	61-02	-109 115	-126 738	-17 623

<i>Във връзка с изпълнението по Проект „Красива България” на строителни дейности на обект: “Осигуряване на достъпна среда на сградата на Общинска администрация Смядово”</i>			-12 623	-12 623
<i>Община Хитрино</i>			-5 000	-5 000
Трансфери м/у бюдж. и извънб. с/ки/фонд.	62-00	-137 263	-140 861	-3 598
Предоставени трансфери	62 02	-137 263	-137 263	
<i>Проект “Обучение на младите хора”</i>		0	-278	-278
<i>Проект “Осигуряване на топъл обяд в Община Смядово”</i>		0	-3 320	-3 320
Временни безл. земи м/у бюдж. и ИБСФ	76-21	-120 000	-164 073	-44 073
<i>Проект “Ние сме активни и посоката избираме сами”</i>			-16 183	-16 183
<i>Проект “Осигуряване на топъл обяд в Община Смядово”</i>			-14 200	-14 200
<i>Проект “Качествена грижа за достоен живот в община Смядово”</i>		-100 000	-113 690	-13 690
<i>Проект “Нови възможности за грижа”</i>		-20 000	-20 000	0

В нашата многообразна дейност има и проблеми, които трябва да решаваме: Най-сериозния проблем остава безработицата. Ще продължим да разширяваме социалните услуги и разкриваме нови работни места. Ще се стремим да продължаваме да усвояваме европейски средства в сферата на инфраструктура, екология, социални дейности и т.н. Ще продължаваме да полагаме усилия за стопанисване и поддържане в добър вид на обектите, които сме ремонтирали и изградили. Въпреки видимите резултати голям проблем си остана състоянието на IV-то класната пътна мрежа и вътрешната улична мрежа.

Изготвил:

ЕЛКА КАЙКОВА

Секретар на община Смядово