



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на околната среда и водите**  
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН**

**РЕШЕНИЕ**  
**№ ШУ - 06 - ЕО/2017 г.**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие и чл.37, ал.4 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони; представена писмена документация по чл.8 а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Смядово, гр. Смядово, ул. „Княз Борис I” № 2 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

**РЕШИХ:**

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Смядово за периода 2017 – 2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Община Смядово, ЕИК 000931657,  
седалище: гр. Смядово, ул. „Княз Борис I” № 2

**Характеристика на програмата:**

Програмата за управление на отпадъците на Община Смядово за периода 2017 – 2020 г. е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда на Община Смядово и определя стратегията за устойчиво управление на отпадъците на територията на Общината. Програмата съдържа преглед на състоянието на общината по отношение на управлението на отпадъците и регламентира целите, принципите, мерките, начините на изпълнение и контрол, начините на финансиране на дейностите и очакваните резултати за изпълнение на задълженията на Общинска администрация Смядово по отношение на управлението на отпадъците. Община Смядово е разположена в Шуменска област и обхваща 10 броя населени места - гр. Смядово и селата: Александрово, Бял бряг, Веселиново, Желъд, Кълново, Ново Янково, Риш, Черни връх и Янково.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците на Община Смядово за периода 2017–2020 г. е разработена на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/.



Разработена е в съответствие с целите, структурата, предвижданията на Националния план за управление на отпадъците /НПУО/ за периода 2014-2020 г. и методическите указания за разработване на Общински програми за управление на дейностите по отпадъци, утвърдени със Заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите.

Програмата за управление на отпадъците обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците формирани на територията на Община Смядово, като разглежда процесите от образуване на отпадъците до тяхното обезвреждане. Община Смядово е член на Регионално сдружение за управление на отпадъците на общините от област Шумен (РУСО). В сдружението членуват 8 общини: Велики Преслав, Венец, Каолиново, Каспичан, Нови пазар, Смядово, Хитрино и Шумен. Всички членове на РУСО са задължени да постигнат общи цели за рециклиране и общи изисквания по отношение на екологосъобразното обезвреждане на отпадъците.

Програмата е инструмент за подобряване на организацията на управлението на отпадъците в общината и е съобразена с изискванията за интегрирането на екологичните съображения. При разработването ѝ са отчетени общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и насърчаване на устойчивото развитие, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействие върху човешкото здраве, икономиката и обществото.

Предмет на програмата са дейностите по управление на: битови, строителни, опасни, производствени и биоразградими отпадъци. Ключов елемент при разработването и е спазването на йерархията за третиране на отпадъците: Предотвратяване образуването на отпадъци; Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия и Екологосъобразно обезвреждане чрез депониране или изгаряне на тези отпадъци, за които е невъзможно да бъдат предотвратени и/или оползотворени.

Изготвен е анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с управлението на отпадъците, на база на който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2017-2020г.

Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Смядово за периода 2017-2020г. е: *Изграждане на ефективна и устойчива система за управление на отпадъците в община Смядово, предлагаща икономически достъпни и качествени услуги за населението, в съответствие с екологичното законодателство, Националната политика по управление на отпадъците и стратегията за развитие на общината.*

За постигане на генералната цел, в Програмата са поставени стратегически цели, като към всяка са разработени оперативни цели, пряко съотносими към съответната стратегическа цел и допринасящи за нейното постигане. За изпълнение на оперативните цели и достигане на стратегическите цели на програмата, е заложено да се изпълнят определен набор от дейности, обособени в подпрограми.

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

- ПОДПРОГРАМА за предотвратяване образуването на отпадъци.

Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.



- ПОДПРОГРАМА за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло.
- ПОДПРОГРАМА за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците.
- ПОДПРОГРАМА за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци.

Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда.

- ПОДПРОГРАМА за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци.
- ПОДПРОГРАМА за подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците.

Стратегическа цел 4: Включване на обществеността в управление на отпадъците.

- ПОДПРОГРАМА за прилагане на разяснителни кампании и информирание на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Разработен е План за действие към всяка подпрограма, в който са посочени необходимите мерки в близка и средно-срочна перспектива, отговорните институции, очакваните резултати и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности.

Програмата за управление на отпадъците на Община Смядово за периода 2017-2020г. попада в обхвата на т. 5.1 от Приложение 2 към чл.2, ал.2, т.1 на Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Същата попада и в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от ЗБР.

### МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъци на Община Смядово се разработва на основание чл.79 от Закона за опазване на околната среда, чл.52 от Закона за управление на отпадъците и съответства на целите, заложи в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020г., методическите указания за разработване на Общински програми за управление на отпадъци, утвърдени със Заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите и с останалите законови и подзаконови нормативни актове по управление на дейностите с отпадъци.
2. Програмата е в координация с Национална програма за развитие: България 2020г., Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022г., Национален стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010- 2020 г. и Национален стратегически план за



- управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Р България за периода 2011-2020 г.
3. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на община Смядово ще допринесе за изпълнение на целите и на регионалните и местните планови документи- Регионален план за развитие на Североизточен район 2014-2020г, Областна стратегия за развитие на Област Шумен 2014-2020г., Общински план за развитие на община Смядово 2014-2020г. и Програмата за опазване на околната среда на община Смядово 2014-2020г.
  4. Потенциалният ефект от въздействието върху околната среда ще бъде положителен, тъй като с програмата за управление на отпадъците на територията на Община Смядово се поставят стратегическите цели: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване; Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци; Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда; Включване на обществеността в управление на отпадъците.
  5. Програмата е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в Община Смядово, като създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.
  6. В обхвата на Програма са включени дейности, изведени на база идентифицираните проблеми свързани с формираните на територията на община Смядово отпадъци, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразното управление на отпадъците.
  7. С предвидените мерки в подпрограмите се цели изпълнението на законодателството и подпомагане на местната администрация в поэтапно изграждане на екологично съзнание в гражданите.
  8. В териториалният обхват на Община Смядово културно-историческите паметници, природните забележителности и защитените територии не са обект на дейностите и проектите в Програмата за управление на отпадъците и няма да бъдат засегнати от тях.
  9. За периода на действие на програмата с изпълнение на предвидените цели и дейности за подобряване на управлението на отпадъците, екологосъобразното им събиране и третиране, и намаляване на вредното им въздействие, не се очаква програмата да окаже негативно въздействие върху околната среда.
  10. На територията на Община Смядово, където ще се реализира Програмата за управление на отпадъците на община Смядово, попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии /ЗЗТ/ (ДВ бр.133/ 1998 г., доп. и изм.):
    - Природна забележителност "Скока", разположена в землището на с. Веселиново, общ. Смядово (обявена със Заповед № РД-314/ 30.05.2006 г. на Министъра на околната среда и водите, ДВ бр.55 от 07.07.2006 г.);
    - Защитена местност "Челеклията", разположена в землището на с. Веселиново, общ. Смядово (обявена със Заповед № РД-312/ 30.05.2006 г. на МОСВ, ДВ бр. 67 от 18.08.2006 г.);



- Защитена местност "Дебелеца", разположена в землището на с. Веселиново, общ. Смядово (обявена със Заповед № РД-313/ 30.05.2006 г. на МОСВ, ДВ бр.55 от 07.07.2006 г.).

Защитените зони /ЗЗ/ съгласно Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, попадащи в териториалния обхват на Община Смядово са:

- ВГ 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ и ВГ 0000393 „Екокоридор Камчия-Емине“ за опазване на природните местообитания (приети с Решение на Министерски съвет № 661/ 16.10.2007 г., обн. ДВ бр.85/ 23.10.2007 г.); към момента зоните не са обявени със заповеди с наложени режими и ограничения, съгласно ЗБР;
- ВГ 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.);
- ВГ 0000149 „Ришки проход“ и ВГ 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания (приети с Решение № 122/ 02.03.2007 г. на Министерски съвет, обн. ДВ бр.21/ 09.03.2007 г.); към момента зоните не са обявени със заповеди с наложени режими и ограничения, съгласно ЗБР.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС е установено, че Програмата е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите им за обявяване;
- режимите на ЗЗ ВГ 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, определени по реда на ЗБР.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на територията на община Смядово за периода 2017 – 2020г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в ВГ 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания, ВГ 0000393 „Екокоридор Камчия-Емине“, ВГ 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, ВГ 0000149 „Ришки проход“ и ВГ 0000501 „Голяма Камчия, тъй като:

- дейностите, предвидени с Програмата не засягат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и защитени зони от Националната екологична мрежа по смисъла на Закона за биологичното разнообразие;
- планираните с Програмата за управление на отпадъците на територията на община Смядово за периода 2017 – 2020 г. дейности засягат само урбанизирани територии;
- дейностите предвидени в Програмата няма да доведат до загуба и фрагментация и/или трансформация на природни местообитания и местообитания на видове,



предмет на опазване в ЗЗ, както и до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони.

11. Съгласно Становище на РЗИ гр. Шумен изх. № ЗК-707-1/14.02.2017г., изпълнението на Програмата за управление на отпадъците не следва да създава риск от негативни въздействия върху здравето на населението от Община Смядово, във връзка с което няма необходимост от извършване на ЕО за изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.
12. Прилагането на Програмата за управление на отпадъците на Община Смядово не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 5 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – Шумен.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

инж. **ЕВЕЛИНА ШИЦМАНОВА**  
Директор на РИОСВ гр. Шумен



Дата: 21.03.2017 г.

